생명의 땅 으뜸전남
Land of Life, Best Jeonnam

차기정부 국정과제 반영을 위한

# 으뜸전남 미래전략

전라남도
JeollaNamdo

# 목 차

Ⅰ 비전 및 추진전략 1

Ⅱ 으뜸전남 미래전략 3

1 핵심과제 : 34건

〈친환경 에너지 대전환 선도 기반 구축〉

1. 글로벌 해상풍력 산업 생태계 조성 ····· 4
2. 그린수소 에너지 섬(Energy Island) 조성 ····· 4
3. 초강력 레이저 연구시설 구축 ····· 5
4. 전남 RE100 산업벨트 조성 ····· 5

〈청정 전남 탄소중립 실현〉

5. COP33 남해안 남중권 공동 개최 ····· 6
6. 광양만권 탄소중립 특화단지 지정 ····· 6
7. 다도해 갯벌습지정원 조성 ····· 7
8. 탄소중립 화이트바이오 산업 생태계 조성 ····· 7

〈과학기술 기반 첨단전략산업 고도화〉

9. 우주발사체 산업 클러스터 조성 ····· 8
10. 인공태양공학연구소 설립 ····· 8
11. 글로벌 데이터센터 클러스터 조성 ····· 9
12. 남해안 탄성소재벨트 구축 ····· 9

〈글로벌 K-바이오 산업 허브 구축〉

13. 전라남도 국립 의과대학 설립 ····· 10
14. 국가 첨단의료복합단지 지정 ····· 10
15. 무안공항 연계 의료특화단지 조성 ····· 11

**<가장 한국다운 매력, 세계적인 관광문화 중심지 구축>**

16. 마한문화권 복원 및 세계화 ····· 11
17. 영호남 동서내륙 광역 관광벨트 조성 ····· 12
18. 전통문화 소리융합 클러스터 조성 ····· 12
19. 국립 남도음식진흥원 설립 ····· 13

**<농어업의 융복합화로 미래생명산업 육성>**

20. 네덜란드 푸드밸리형 첨단 농산업 융복합 단지 구축 ····· 13
21. K-김치 & 밀키트산업 세계화 기반 구축 ····· 14
22. 국제 유기농식품 수출 플랫폼 구축 ····· 14
23. 국립 해양수산박물관 건립 ····· 15
24. 다도해 섬 관광 인프라 확충 및 어촌 재생 사업 ····· 15
25. 전남 김 산업 혁신클러스터 조성 ····· 16

**<초연결 기반 스마트 SOC 구축>**

26. 환황해권 국가 철도망 완성 ····· 16
27. 서울~제주 고속철도 건설 ····· 17
28. 전라선 고속철도 조기 착공 ····· 17
29. 전남·광주 광역 고속교통망 구축 ····· 18
30. 광양항 스마트 해양물류 인프라 확충 ····· 18

**<초광역 연계·협력, 남해안권 신성장동력 창출>**

31. 환태평양시대 관문, 신해양·문화관광·친환경 수도 건설 ····· 19
32. 남해안 남부권 초광역 메가시티 ····· 19
33. 다도해 선샤인웨이 확충 ····· 20
34. 남해안 글로벌 해양 관광벨트 조성 ····· 20

## 2 지역발전과제 : 26건

### <성장동력>


1. 친환경선박 산업 클러스터 구축 ····· 22
2. 전남 디지털 애니메이션센터 설립 ····· 22
3. 순천만 잡월드(호남권 직업체험센터) 국가기관 승격 ····· 23
4. 국립 사회적경제기업 인재개발원 유치 ····· 23


### <관광문화>


5. 전남국제수묵비엔날레 전시관 건립 ····· 24
6. 목포 근대역사문화타운 조성 ····· 24
7. 국립 보성강 구석기 문화 박물관 건립 ····· 25
8. KTX 역사 기반 글로컬 여행자 플랫폼 조성 ····· 25
9. 아세안 스포츠 교류센터 설립 ····· 26
10. 근대역사 도심형 관광트램 도입 ····· 26


### <보건복지>


11. 국립 어린이 숲체험센터 설립 ····· 27
12. 국립 장수 연구원 설치 ····· 27
13. 국립중앙의료원 다도해 분원 건립 ····· 28
14. 남도 보훈복합타운 조성 ····· 28
15. 초지능형 스마트 병원 건립 ····· 29


### <환경산림>


16. 국립 난대수목원 조기 조성 ····· 29
17. 영산강 자연성 회복 사업 및 국립 하구관리센터 설립 ····· 30
18. 국내 최대 생태경제 허브, 국립 디지털생태원 유치 ····· 30
19. 스마트 수열에너지 클러스터 조성 ····· 31
20. 섬진강 지방환경청 신설 ····· 31

**<농림수산>**

21. 농생명 치유·힐링산업 융복합밸리 조성 ····· 32
22. 해양 미세플라스틱 실시간 관측시스템 구축 ····· 32

**<SOC>**

23. 무안 항공국가산업단지 조성 ····· 33
24. 무안국제공항 연계 교통망 확장 ····· 33
25. 국제 항공훈련장 건설 ····· 34
26. 한반도 서남권 랜드마크형 거점역 구축 ····· 34

**3 제도개선건의 : 9건**

1. 인구감소지역 특례 지원 제도 마련 ····· 36
2. 지방하천 국가지원 확대 ····· 36
3. 지방도 및 국가지원 지방도 국비지원 확대 ····· 37
4. 국가 R&D사업 선정 시 지역균형발전 지표 반영 ····· 37
5. 지역자원시설세 과세 확대 ····· 38
6. 농어민공익수당 국가정책화 등 국민농업 생태계 구축 ····· 38
7. 선진국형 농작물 재해보험 전면 도입 ····· 39
8. 지방투자촉진보조금 개편 ····· 39
9. 학교 밖 청소년 국가 기본수당 신설 ····· 40

**Ⅲ 과제별 소요예산 41**

# 으뜸전남 미래전략 비전 및 추진전략

| | |
|---|---|
| 비전 | 환태평양시대 신해양 · 문화관광 · 친환경 수도 전남 |
| 목표 | 에너지 대전환의 글로벌 거점<br>글로벌 과학기술 선도국가 도약<br>대한민국 맛, 멋 글로벌 No.1<br>신해양시대 한반도 중심축 |
| 8대 추진 전략 | 1 친환경 에너지 대전환 선도 기반 구축<br>2 청정 전남 탄소중립 실현<br>3 과학기술 기반 첨단전략산업 고도화<br>4 글로벌 K-바이오산업 허브 구축<br>5 가장 한국다운 매력, 세계적인 관광문화 중심지 구축<br>6 농어업의 융복합화로 미래생명산업 육성<br>7 초연결 기반 스마트 SOC 구축<br>8 초광역 연계 · 협력, 남해안권 신성장동력 창출 |

69개 과제 (핵심 34, 지역발전 26, 제도개선 9)

# 핵심과제

## 핵심 1 글로벌 해상풍력 산업 생태계 조성

### 필 요 성

○ 전세계 **에너지 전환 가속화** 및 **에너지신산업 시장 규모 급증**

○ 전남은 **전국 최고 재생에너지 잠재량*** 및 **한국에너지공대 연계 에너지 특화클러스터** 조성으로 **에너지신산업의 최적지**

* 해상풍력 잠재량 12.4GW(전국1위), 재생에너지 발전량 10,489GWh(전국1위)

▶ **정부 '30년까지 해상풍력 12GW 보급** (3020 이행계획,'17.12, 해상풍력발전방안,'20.7)
▶ **그린수소 확대 및 에너지시장 통합** (제5차 신재생에너지 기본계획,'20.12)

### 사업내용('20.~'31. 4조 3,020억 원)

① 글로벌 해상풍력발전 메카 조성

- 8.2GW 해상풍력 발전단지 조성, **국립 해상풍력 에너지연구소** 설립

② 그린수소 전주기 클러스터 구축

- 재생에너지 연계 그린수소 실증 인프라 구축 및 전·후방 연관기업 육성 등

③ 대규모 신재생에너지 발전 단지 연계 그린-허브스테이션 구축

- 대규모 신재생에너지 발전단지 활용을 위해 재생에너지 수용 인프라 구축

## 핵심 2 그린수소 에너지 섬 조성

### 필 요 성

○ 전세계 **탈탄소 정책**으로 **그린수소 부각**, 정부 **그린수소 활성화 방안** 마련

○ 전남은 국내 최고 수준 재생에너지 잠재량을 보유, **그린수소 생산의 최적지**로 **여수국가산단의 탈탄소화 전환**에도 기여

▶ **혁신성장 전략투자 수소경제 선정**('18.8.), **정부 수소경제 활성화 로드맵 발표** ('19.1.)

### 사업내용('23.~'32. 8조 원)

① (서부권) 신안 8.2GW 해상풍력 연계 그린수소 에너지 섬 구축

② (동부권) 여수 5GW 해상풍력 연계 그린수소 에너지 섬 구축

③ 여수산단 대규모 에너지 변환시설 구축(화석연료 → 그린수소)

## 핵심 3 초강력 레이저 연구시설 구축

### 필 요 성

○ 국내는 기술수준이 높은 **레이저 부품·광원**을 90% 이상 **수입 의존, 레이저 원천기술 개발**을 통한 **글로벌 경쟁력 확보** 및 **핵심부품 국산화**

○ **균형위**에서 의결한 「**한전공대 설립 기본계획**」에 명문화('19. 7.)된 **정부지원 대형연구시설 구축** 이행 필요

▸ 광융합기술 종합발전계획('19.12) - 대외 의존도가 높은 핵심기술 국산화 명시

### 사업내용('22.~'31. 9,000억 원)

○ **한전공대 설립 기본계획 후속 조치**로 국가 과학기술 및 산업 육성의 핵심 시설인 **초강력 레이저 연구시설*** 구축

* 초고출력·고에너지 기반 레이저 시설을 결합한 다목적·집약형 복합 연구시설(반도체, 소재·부품, 의료·생명공학, 우주천문 등 다양한 산업 활용)

## 핵심 4 전남 RE100 산업벨트 조성

### 필 요 성

○ **2050 탄소중립 실현** 및 **한국판 뉴딜 핵심과제 이행 선도**

○ 국책사업인 **영암·해남 기업도시**가 관광레저형의 한계로 추진 미약 → RE100, 에너지자립 등을 통해 **활성화 기반 마련**

▸ (국무회의) '2050 탄소중립시나리오('20.10.)'와 '2030 국가온실가스감축목표('20.12.)'
▸ (산 자 부) 「RE100 이행 지원방안」 발표('20.9.)

### 사업내용(4조 8,700억 원)

○ **(RE100 전용 산업용지)** 기업도시 산업용지 활용(50만평), RE100 전용 산업용지 공급

○ **(재생에너지 공급 전용 발전단지)** 인근 염해농지(430만평) 활용, 주민참여형 태양광 발전단지 조성

○ **(RE100 기반 스마트시티)** 에너지와 교통, 환경 중심의 관광·레저형 스마트시티 조성

## 핵심 5 COP33 남해안 남중권 공동 개최

### 필 요 성

○ 여수는 2012 여수엑스포('12.8), 여수선언(살아있는 바다, 숨 쉬는 연안)을 통해 전 세계와 해양 환경·기후 이슈를 공유한 **상징적 지역**

○ 여수·남해 중심 남해안 남중권 **공동개최**로 **동서화합 모델 제시**

▸ (정부) 'COP28 UAE 개최 및 COP33 한국 개최 상호지지' 합의사항 발표('21.10.18)
→ 전남·경남의 COP28 유치를 위한 노력을 COP33 유치로 재도전 추진

### 사업내용

○ 「기후변화 대응 선도지구* 특별법**」 제정

* 온실가스 증가 등 기후변화에 대응하여 탄소중립 실현을 위한 특별지구

** ① 기후변화 대응 선도지구 지정, ② 탄소중립 전환 지원센터 설립, ③ 탄소흡수원 조성·보전 재원 마련 등

○ COP33 유치와 탄소중립 실천을 위한 추진체계 정비

- COP28 남해안 남중권 유치위원회를 **탄소중립 실천위원회로 기능 전환**

○ 전라남도 2050 탄소중립 실천 추진

- 해상풍력·수소 등 **신재생에너지 전환**, 화력발전소를 폐쇄하고 **친환경 산단조성**, **친환경차 100% 보급**, 탄소사냥꾼 등 **도민실천운동** 전개

## 핵심 6 광양만권 탄소중립 특화단지 지정

### 필 요 성

○ '18년 기준 전남 **온실가스 배출량**은 **전국 2위**(90.3백만톤, 12.4%)이나, **산업부문 배출량은 1위**(78.0백만톤, 22.3%)

➡ **온실가스 多배출 산업현장 중심**의 종합적인 "**탄소중립 대응 플랫폼 구축**" 필요

○ CCU, 화이트 바이오 등 신산업 창출에 따른 **전문인력 수요 대응** 요구

➡ **지방대학 중심의 탄소중립 대응체계** 구축, **지방대학과 신산업의 동반성장**

▸ '30년 국가 온실가스 감축목표(NDC) 26.3%('20.12.) → 40%('21.10.) 상향 조정

### 사업내용('23.~'30. 7,060억 원)

○ 대학·정부출연 연구원·산업체 연계, **탄소중립 기술실증 인프라 구축**

- 탄소중립 화학공정 실증센터 구축, 한국형 수소환원 新제철기술 상용화센터 조성, 제조혁신 메타버스 통합 플랫폼 구축, 탄소중립 지원 융복합 소재부품 원천기술 개발

○ 지역대학 중심의 **탄소중립 전문 인력 양성**

- 탄소중립 전문대학원 지정·운영, 환경안전종합지원(HSE)센터 설립·운영

## 핵심 7 다도해 갯벌습지정원 조성

### 필 요 성

○ 해양습지(갯벌)의 생태환경을 **복원·관리**하고, 지역의 역사·문화, 관광자원 등을 활용해 **해양관광자원** 조성

※ 습지보호지역 : 전국 13개소, 1,421.65㎢ / 전남 5개소, 1,206.22㎢(전국의 85%)

○ 염생습지대 조성과 **탄소흡수원 확대**로 정부의 탄소중립 목표를 달성하고 천혜의 **해양생태자원 보호·활용**의 표본모델 제시

▸ 제5차 해양환경 종합계획('21~'30) 반영('20.12.)
▸ '다도해 갯벌습지정원 조성' 기본계획 수립 및 타당성 조사 용역(전남도. '21. 9.~'22. 9.)

### 사업내용('22.~'26. 3,000억 원)

○ **갯벌의 체계적인 보전·관리와 융복합 클러스터** 기반 구축

- **국립 갯벌 생태연구원** 건립, 염생습지대(칠면초 등) 조성, 탄소흡수원 확대

○ **갯벌을 활용**한 탄소제로 **관광자원화** 실현으로 지역경제 활성화 유도

- 박물관 건립, 생태·문화 해양정원 조성, 갯벌 파노라마 전망대 및 갯벌테마파크 도입

## 핵심 8 탄소중립 화이트바이오 산업생태계 조성

### 필 요 성

○ 전세계 **탄소저감, 플라스틱 쓰레기 해결**을 위해 **화이트바이오 산업 주목**

- 생분해성 바이오플라스틱은 기존 제품 대비 $CO_2$ 발생량 1/2 저감 / 6개월~5년 이내 분해

○ 국내 석유화학 기업의 **친환경 분야로의 사업 다각화** 및 **저탄소 산업 구조로의 전환** 촉진을 위해 **정부 차원 육성책 시급**

* 국내는 산업 형성 초기단계로 상용화 미흡(대기업 중심으로 기술개발 진행 중)

### 사업내용('23.~'27. 1조 원)

○ 「(가칭) **화이트바이오산업 육성 및 지원에 관한 특별법***」 **제정** 및 **여수** 등에 「**화이트바이오산업 특화단지**」 **조성**

* 특화단지 지정, 화이트바이오산업진흥원 및 연구개발지원센터 등 기반시설 구축, 기업육성 등

## 핵심10 우주발사체 산업 클러스터 조성

### 필 요 성

○ 저비용·소형화 등 신 패러다임의 **민간주도 'New Space' 시대** 도래

○ 전남은 **나로 우주센터**가 입지해 있어 **우주 발사체 산업**을 **발전**시킬 수 있는 **최적 여건 보유**

▸ **민간주도 우주산업 지원**을 위해 **우주개발 사각벨트*** 구상과 「**우주개발 진흥법**」 개정 추진 * **고흥(발사체 개발지구)**, 대전(항우연 중심 R&D), 사천(위성), 창원(소재)

### 사업내용('23.~'35. 7,705억 원)

○ **우주개발 핵심 인프라 및 시설** 구축, **발사체 시험·인증센터** 구축

○ **우주기업 특화 산업단지** 조성, **우주기업 지원센터** 구축

○ **우주과학교육 테마파크** 조성, **과학로켓교육센터** 및 **인력양성시설** 구축

## 핵심11 인공태양공학연구소 설립

### 필 요 성

○ 전세계는 궁극의 에너지원인 '**핵융합 발전**'에 **적극 투자** 중

○ 전남(나주)은 **한전** 및 **한국에너지공대**와 **연계, 시너지 창출**이 가능하며 에너지신산업 **핵심 기반***이 **구축**되어 있어 **최적지**

* 국가혁신클러스터, 에너지신산업규제자유특구, 강소연구개발특구, 에너지산업융복합단지 등

▸ (과기부) 「제4차 핵융합에너지개발 진흥 기본계획('22. ~'26.)」 현재 **용역 추진 중**

### 사업내용('23.~'32. 1조 원 내외)

○ 핵융합 선진국의 위상을 유지하기 위해 제반여건이 완비된 전남도에 **인공태양공학연구소 설립**

⇒ 「제4차 핵융합에너지개발 진흥 기본계획('22.~'26.)」에 반영 건의

## 핵심11 글로벌 데이터센터 클러스터 조성

### 필 요 성

○ 정부는 2025년까지 43조원의 데이터시장과 90만개 일자리 창출계획

* 세계 데이터센터 시장규모 '17년~'22년까지 **연평균 11% 비율로 성장**(출처 : Market Research Future)

○ 전남의 풍부한 **신재생에너지 기반을 활용, 글로벌 데이터센터의 대규모 투자유치 촉진 및 데이터 산업 허브 육성**

▶ 전남도의 풍부한 **신재생 에너지를 활용, 대규모 전력**이 필요한 **데이터센터를 전남에 집적화**하여 **친환경적으로 운영하는 세계적 모범 사례창출**

### 사업내용('22.~'31. 1조 6,100억 원)

○ **(데이터센터 집적단지 조성) 1조 5,600억 원**

- 국내 및 글로벌 클라우드 데이터센터 : 5개소, 1조 5천억 원(민자)
- 데이터센터 및 RE100산단용 변전소(345kv) 및 송전선로

○ **(국가 데이터 마이닝 센터 구축) 500억 원**

- 데이터 수집, 분석, 가공, 솔루션 제공 전담센터 건립(1개소)
- 데이터 전문가 양성 프로그램 등 운영

## 핵심12 남해안 탄성소재벨트 구축

### 필 요 성

○ 자동차, 조선 등 국가 기간산업 핵심부품소재에 사용되는 **특수고무 수요 증가**

○ 범용 탄성소재 위주로 생산하는 국내 기업의 글로벌 시장 경쟁력 취약, 특수탄성소재 중심 **고부가 소재산업**으로 **전환 육성 필요**

▶ **전남**(원소재 생산 거점)–**부산**(R&D 인프라)–**경남**(부품 생산 거점) 연계를 통한 탄성소재 핵심기술 개발 및 고부가가치 사업화

### 사업내용('24.~'26. 2,220억 원)

○ **탄성소재 국제 경쟁력 확보**를 **남해안 광역 탄성소재벨트 구축**

- **(전남) 바이오 탄성소재* 기술지원센터** / (부산) 탄성소재 연구소
  (경남) 미래수송기기용 탄성소재 실용화 센터

  * 식물유래, 생분해 기반 기능성 탄성소재(포장재, 섬유, 플라스틱 등)

▶ 남해안 탄성소재벨트 구축 **3개 시·도 용역** : '21.5.~12. / 180백만원(각 60)

## 핵심13 전라남도 국립 의과대학 설립

### 필 요 성

○ 전국에 40개 의대가 있으나 시·도 중 **유일하게 의대가 없고** 상급 병원도 부재하여 **치료의 골든타임은 놓치고 경제적 부담은 가중**

- 1인당 의료비 전국 1위(2,410천원), 최저인 경기(1,617천원)의 1.5배

○ 의료 취약계층(노인, 장애인) 비율은 가장 높은 반면 의료 인프라는 열악하여 **기대수명 불균형 심각**

- 노인인구 비율 23.5%(전국 16.4%), 기대수명 전국 최하위(최고와 2.6년차)

▸ (보건복지부) 올해 중 보건의료발전계획 수립 예정
- 보건의료 발전 기본목표 및 추진방향, 보건의료자원의 조달 및 관리방안 등
※ 의정협의체, 이용자 중심 의료혁신협의체 등에서 논의한 내용 반영 계획

### 사업내용('22.~'24. 490억 원)

○ 30년 도민의 염원으로 낙후와 소외를 극복하고 도민건강권 보장을 위해 **유일하게 의과대학이 없는 전남에 국립의과대학 신설**

## 핵심14 국가 첨단의료복합단지 지정

### 필 요 성

○ 국내에는 **면역에 특화된 바이오 클러스터 부재**

○ 전남의 **풍부한 바이오·치유 자원과 메디컬 자원**을 융복합하여 **감염병 및 중증질환 면역치료에 특화된 국가 거점 구축 필요**

- 화순백신산업특구는 국내에서 유일하게 면역치료 전주기 인프라* 완비
- 풍부한 천연물(기능성 소재 271종 DB 구축) 및 산림·해양 치유 자원 보유

* R&D(전남대 의대) → 전임상, 임상(KTR, 화순전남대병원) → 시제품 위탁생산(미생물실증지원센터) → 상업용 생산(녹십자) → 인증(식약처 백신안전기술지원센터)

### 사업내용('22.~'32. 1조 5,132억 원)

○ **(면역특화 의료/의학 연구인프라 구축)** 면역 연구에 필수적인 병원 중심의 기초·임상 인프라를 확충(국가 백신·면역 셀뱅크 등)

○ **(면역치료 의약/의료기기 핵심기술 개발)** 의료현장에서 우선 적용 가능한 의약 및 의료기기 핵심기술 개발(AI기반 차세대 진단기술 등)

○ **(면역기반 치료·치유 실증)** 환자 중심 면역증강 치유 프로그램 개발, 산림·해양 치유 효능 검증(치료·치유 과학화 연구센터 등)

## 핵심15 무안공항 연계 국제 의료특화단지 조성

### 필 요 성

○ **의료 신기술·신제품을 실증·상용화**할 수 있는 규제자유특구를 포함한 특화단지를 조성하여 **관련기업, 외국인 의료관광객 유치**

※ 강원도 '디지털 헬스케어' 규제자유특구 지정('19~'23)

○ IoT, ICT 등 활용해 **24시간 돌봄서비스 제공**하고 **응급상황 신속 대처**

▸ **특구 지정(중기부)** : 자치단체 신청 → 관계기관 협의 및 지역특화발전특구위원회 심의·의결

### 사업내용(2,200억 원)

○ 글로벌 의료경쟁력 제고 및 의료접근성 강화를 위해 **무안국제공항 일원을 의료특화단지**로 조성, 해외 의료관광객 유치

○ IoT 기술을 활용하여 노인·장애인 등 24시간 돌봄을 통합 운영할 수 있는 **전남형 거점 스마트통합돌봄센터 구축**

## 핵심16 마한문화권 복원 및 세계화

### 필 요 성

○ 고대 **마한역사문화**의 **복원** 및 **세계화**를 위해 **정책·제도적 지원 필요**

○ 마한 문화권 복원으로 **동서 화합, 아시아 각국과의 문화 협력 증진**

▸ **최근 역사문화권 복원·정비에 대한 특별법 제정** ('21.6월 시행)

### 사업내용('22.~'29. 1조 9,750억 원)

○ **세계인들이 찾는 문화유적 향유 기반** 조성

- 국립마한역사문화센터 건립, 마한역사문화촌, 마한역사테마파크, 마한역사길 등 조성

○ 마한 문화의 **독자성과 국제성에 관한 조사 연구**

- 발굴조사, 학술대회, 문화재 지정, 자료집성, 유적정비, 보존관리사업단 구성 등

○ **마한 문화자원 복원 및 활용**

- 유네스코 세계문화유산 등재, 마한세계역사엑스포 개최, 누정·나루터 복원 등

## 핵심17 영호남 동서내륙 광역 관광벨트 조성

### 필 요 성

○ 섬진강변의 풍부한 수변 자원을 영호남이 공동 개발하여 대한민국을 대표하는 복합휴양관광거점으로 육성

○ 타지역에 비해 낙후된 섬진강권역(전남~경남)의 상생발전 도모

* 섬진강권 통합 관광벨트 조성 업무협약 체결('21.2.4.) : 구례, 곡성, 광양, 하동

▶ (문화체육관광부) 광역관광개발사업 추진

· 중부내륙권 광역관광개발('13~'22년/2,670억 원(32개 사업)/충북,강원,경북 17개 시·군

· 한반도생태평화벨트조성('13~'22년/2,391억 원(29개 사업)/인천,경기,강원 10개 시·군

### 사업내용('22.~'27. 5,500억 원)

○ 섬진강권 복합휴양관광 클러스터 조성

- 체류형 복합휴양 관광단지 조성, 섬진강 스마트 관광시스템(통합관광플랫폼) 구축

○ 랜드마크 조성 및 복합레저 체험기반 구축

- 스카이투어·레저체험 기반 구축, 섬진강 리버크루즈, 섬진강 동서케이블카 설치 등

○ 영호남 광역 관광SOC 구축

- 지리산 케이블카 설치, 섬진강 관광경관도로 조성 등

## 핵심18 전통문화 소리융합 클러스터 조성

### 필 요 성

○ 전남의 다양한 소리자원과 전통음악의 본고장인 강점을 활용하여 대한민국 미래 핵심 산업으로서 소리융합 산업 육성 필요

○ 음악·음향 시장의 지속성장과 新한류 확산, 음원·음향산업 경쟁력 강화를 위해 소리융합 콘텐츠 개발 및 유통 거점 필요

▶ (문체부) 대중문화산업과 : 신규사업 제안 시 적극 검토 의견

### 사업내용('23.~'27. 3,000억 원)

○ 소리 산업 기반 구축

- 소리융합 R&D센터, 한국시청각아카이브, 한국소리융합산업진흥원 유치, 소리의 전당 건립

○ 소리융합산업 활성화 지원

- 전통 소리·춤 디지털 아카이빙 구축, 아시아-태평양권 최초 국제 사운드 엑스포 개최

## 핵심19 국립 남도음식진흥원 설립

### 필 요 성

○ 한국 전통음식의 원류인 우수한 남도음식의 체계적인 발굴, 보존, 육성을 통한 남도음식 산업화·세계화 기반 조성

○ 남도음식의 명품화, 세계화를 위한 연구개발 및 교육기관 운영

【 식품·음식 관련 기관현황 】
▸ (농축산식품부) 한국식품산업클러스터진흥원, 한식진흥원
▸ (문화체육관광부) 한국식품연구원

### 사업내용('22.~'25. 1,350억 원)

○ (국립 남도음식진흥원 설립) 남도음식 산업화 세계화 기반 조성

○ (국립세계요리학교 설립) 남도음식 연구·교육 및 세계적인 전문인력 양성

○ (국제남도음식문화큰잔치 행사 추진) 매년 개최하는 남도음식 문화큰잔치를 국제행사로 개최

## 핵심20 네덜란드 푸드밸리형 첨단 농산업 융복합 단지 구축

### 필 요 성

○ 기후 및 식량위기에 대응한 애그리테크(Agri-Tech) 글로벌 시장 급성장

○ 농촌인력의 고령화에 대응하고 수출경쟁력 제고를 위해 기존 사업 등과 연계한 새로운 농산업 생태계 조성 필요

▸ (재)스마트팜 연구개발사업단 출범('20.12. 농식품부·농진청·과기정통부)
▸ 향후 7년('21~'27) 간 스마트농업 관련 R&D에 3,867억 원 투자

### 사업내용('23.~'27. 1조 1,600억 원)

○ 애그리테크 R&D 단지 및 농생명 데이터 댐 구축
- 연구단지 및 R&D 테스트베드, 농생명 데이터 댐, 애그리테크 융합 종합지원센터

○ 애그리테크 활용한 핵심소재·부품·장비단지 구축
- AI·로봇 등 관련기업 육성 및 스타트업 지원, 해외기업 유치 및 네트워크 강화

○ 권역별 노지 디지털농업 및 시설원예 융복합단지 조성
- 노지 디지털농업 클러스터 구축(1,000ha), 신소득 특화품목 시설원예 융복합단지 조성(100ha)

## 핵심21 K-김치 & 밀키트산업 세계화 기반 구축

### 필 요 성

○ 맑은 물과 공기, 친환경 농산물·천일염과 젓갈 등 블루자원을 보유한 전남에 **김치산업** 클러스터를 구축하여 **김치 세계화** 및 **주권 확보**

○ 코로나 및 1인 가구 증가로 **즉석조리식품, 신선편의식품 소비 증가**

- 국내 밀키트 시장 규모 : '19) 400억 원 → '24) 7,000억 원 성장 전망

▸ (중기부) 지역특성에 맞게 규제특례 선택적 적용으로 균형발전 도모
※ 「지역특화발전특구에 관한 규제특례법」에 따라 道 김치산업 특구 지정 추진('22~'23)

### 사업내용('22.~'27. 3,080억 원)

○ K-김치산업 혁신 클러스터 구축

- (남도김치 지역특화단지 조성) 권역별 지역특색 김치, 발효식품 등 특화단지 조성
- (배추김치 전문생산단지 조성) 가공 공장, 저장·물류센터, 실증·분석센터 등
- (김치산업진흥원 유치) 국가차원 진흥원 설립으로 김치 제조 표준화 및 홍보
  * 농식품부 김치산업진흥원 타당성 분석 연구('21.4.~10.) 용역 후 전남 유치 추진

○ 친환경 K-밀키트 산업 육성

- 친환경 밀키트 산업단지 조성 및 수출 지원 시스템 구축

## 핵심22 국제 유기농식품 수출 플랫폼 구축

### 필 요 성

○ 세계 유기농식품 시장 확산추세, 동북아 지역도 **친환경 농식품 수요 크게 증가**

○ **대한민국 친환경농업 1번지 전남***에 농산물 수출단지와 유기농업 R&D 전문연구시설 등을 설립하여 수출 경쟁력 확보

* 전국 유기농산물 인증면적의 62%(24천 ha), 친환경농산물 인증면적의 56%(46천 ha)

▸ (농식품부) '친환경농업집적지구' 지정·지원 가능토록 관련법령 개정 검토('21~)
▸ 한·아세안 등 RCEP 체결로 중국, 아세안 등 농산물 수출 접근성 용이('20.11.)

### 사업내용('23.~'27. 4,150억 원)

○ 유기농산물 생산 전문단지 조성

○ 국제 유기농식품 물류단지 조성

- 무안국제공항, 광양항 연계 해외 시장 진출을 위한 국제 물류단지 조성

○ 국립생태 유기농업 연구소 설립

○ (가칭) 전남 경제통상 주식회사(JNT) 건립

## 핵심23 국립 해양수산박물관 건립

### 필 요 성

○ 전남은 **전국 최대 해양생태자원***과 **차별화된 해양 역사·문화의 보고**임에도 불구하고, **서남권에만 국가차원의 보존·관리 거점시설 부재**

* (섬) 2,165개(전국의 65%) (해안선) 6,743㎞(전국의 45%) (갯벌) 1,054㎢(전국의 42%) (바다면적) 26,450㎢(전국의 37%)

○ **연안의 유휴공간을 활용 국립호남권생물자원관과 연계**하여 국민들의 **해양의식 고취와 해양산업 발전 교육의 장**으로 활용

▶ (해수부) 제3차 해양수산발전 기본계획('21~'30)에 박물관 건립 근거 반영
- 해양문화시설 접근성 향상을 위해 해양문화 및 교육시설 체계적 확충

### 사업내용('22.~'26. 1,246억 원)

○ 전남의 해양생태자원 및 역사·문화를 활용하여 타 지역과 차별화되고 전시·체험·교육 등 복합기능을 수행하는 **국립해양수산박물관 건립**

## 핵심24 다도해 섬 관광 인프라 확충 및 어촌 재생 사업

### 필 요 성

○ 침체된 **섬·연안·어촌 지역의 경제회복**을 위해 **투자 확대 필요**

○ 성장 잠재력이 풍부하나, 개발 여력이 부족하고 접근성과 안전에 취약한 **어촌지역**에 **어촌뉴딜 300 후속 사업 필요**

### 사업내용(1조 5,000억 원)

○ **'섬 관광자원 개발사업 종합계획'** 수립 및 「**섬 특구개발 특별법**」 제정

○ (국제행사 개최) **2026 여수세계섬박람회**, 국제학술대회 등

○ (해상교통 대중화 프로젝트) 섬 주민 **천원 여객선** 도입, 섬 **방문객 여객선 반값 운임** 지원, 여객선 및 도선 운영 지원, **해상택시** 도입

○ (전남형 어촌·어항 재생사업) 280개소, 1조 4,000억원(국비 70%)

## 핵심25 전남 김 산업 혁신클러스터 조성

### 필 요 성

○ 전남은 **국내 최대의 '김' 생산지로 국가 전체 수산식품 수출 견인**

- '20년 국내 김 수출액 6억 달러(수산물 수출액의 25.8%) / 세계시장 점유율('19.) : 한국(86.7%)

○ 김 신품종 개발, 양식어장 생산성 및 가공 품질 향상, 신제품 연구, 수출 확대 등을 위한 **체계적인 정책과 핵심거점 필요**

▶「김 산업의 육성 및 지원에 관한 법률」제정('20.12.) · 시행('21.12.)

### 사업내용('22.~'26. 9,492억 원)

○ (생산) 지속 가능한 생산환경 조성(14개 사업, 2,426억 원)

- 김 생산해역 특별관리, 김 종자 신품종 개발, 김 수급 조절 위원회 발족

○ (가공) 고부가가치 가공산업 육성(13개 사업, 5,009억 원)

- 규모화·현대화 가공환경 조성, 유통물류센터 건립, 김 품질 관리제 확대

○ (수출) 수출역량 강화 신규시장 개척(8개 사업, 1,683억 원)

- (재)수산식품 국제인증원 설립, 국제 김 산업 박람회 유치·개최

○ (연구) 글로벌 김 산업 연구기반 구축(5개 사업, 374억 원)

- 국립 김 산업 연구소, 전문인력 양성 기관 지정, 종합정보시스템 구축, R&D

## 핵심26 환황해권 국가 철도망 완성

### 필 요 성

○ 수도권 · 중부권과 호남권의 2시간대 철도망, 대도시권 광역철도 구축으로 '누구나 누리는 철도' 실현 및 산업 · 물류 경제협력축 조성

○ 호남선, 경부선, 전라선, 경전선 등과 **연계한 대량 수송망 확충**

▶ (국토부)「제4차 국가철도망 구축계획」미반영(서해안 고속철도, 광주~화순 광역철도)

### 사업내용(3개 노선, 202㎞, 3조 7,906억 원)

○ 서해안 고속철도 : 141.4㎞, 2조 3,056억 원

* 서해안의 산업·물류교통벨트 조성으로 환황해안권 시대와 향후 유라시아를 연결하는 철도체계 구축

○ 광주~화순 광역철도 : 12.4㎞, 5,225억 원

○ 달빛고속철도 광주~영광 연장 : 48.2㎞, 9,625억 원

* 달빛고속철도(광주~대구) : 198.8㎞, 4조 5,158억 원

## 핵심27 서울~제주 고속철도 건설

### 필 요 성

○ 서울~목포의 호남고속철도를 목포~제주로 연장하여 한반도 서부축의 고속교통망 구축을 통해 지역발전 촉진 및 관광벨트 형성

○ 제주도의 '섬'이라는 지형적인 한계를 극복하는 전국 단일 고속철도 네트워크 구축

▶ (국토부) 「제4차 국가철도망 구축계획」 미반영

### 사업내용(16조 8,000억 원)

○ 위 치 : 목포 ~ 해남(땅끝) ~ 보길도 ~ 추자도 ~ 화도 ~ 제주도

○ 사업규모 : 179.1㎞, 16조 8,000억원(신선)

* 지상 79.8㎞(목포~해남), 교량 9.2㎞(해남~보길도), 해저터널 90.1㎞

※ 해당 지자체와 함께 사업타당성(B/C, AHP) 제고방안 및 정부설득 논리 개발 후 제5차 국가계획 반영 공동대응

## 핵심28 전라선 고속철도 조기 착공

### 필 요 성

○ 경부선과 호남선 고속철도에 대응하는 남중권 수송체계 구축

- 용산~여수(395㎞), 2시간 44분(평균 144㎞/h) → 2시간 10분(평균 182㎞/h, 34분 단축)

○ 전주한옥마을과 순천만 습지·정원, 여수밤바다 등을 잇는 전라선 이용관광객 급증 *'17) 2,797 → '18) 3,023(증 8%) → '19) 3,484만 명(증 15%)

▶ (국토부) 「제4차 국가철도망 구축계획」 반영('21.7.), 사전타당성조사 추진계획 수립중('21.8.~)

### 사업내용(3조 357억 원)

○ 위 치 : 익산 ~ 전주 ~ 남원 ~ 곡성 ~ 구례 ~ 순천 ~ 여수

○ 사업내용 : 복선전철(160~200㎞/h) → 고속철도(350㎞/h) *설계속도

○ 사업규모 : 신선 89.2㎞(굴곡구간 직선화)

⇒ '22년 예비타당성조사 면제 대상사업 선정 및 조기착공 지원

## 핵심29 전남 · 광주 광역 고속교통망 구축

### 필 요 성

○ 전국 어디서나 30분 이내 고속교통 접근 가능한 **간선도로망 확충**으로 **누구나 평등한 교통기본권 보장**

- 전국 고속도로(4,767㎞) 중 전남 8.7%(416.7㎞), 접근성 최하위 * 경기 17.3%, 경북 16.4%

○ **전남·광주 생활·경제·문화 공동체 구축**으로 **균형발전 토대 마련**

### 사업내용(4개 노선, 242.7㎞, 8조 6,742억 원)

○ 광주·전남 광역고속도로 : 49.46㎞(4차로), 2조 782억 원

* 광주~장성~담양~화순~나주 순환고속망 ⇒ **2022년 예비타당성조사 면제**

○ 광주~완도(2단계) 고속도로 : 37.5㎞(4차로), 1조 513억 원

* 1단계(51.1㎞, 1조 6,169억 원) **준공 이전(2024년)에 착공**

○ 광주~고흥 고속도로 : 96.0㎞(4차로), 2조 9,000억 원

* 광주~우주센터 간 소요시간 단축(129km 2시간→ 96km 1시간)

○ 영암~진도 고속도로 : 59.7㎞(4차로), 2조 6,447억 원

* 진도항 수송 물동량의 원활한 처리 및 방문객 교통편익 향상

## 핵심30 광양항 스마트 해양물류 인프라 확충

### 필 요 성

○ 물동량 유치를 위해 **자동화·스마트「컨」터미널**을 추가 구축하고 **배후단지, 연결도로 등 기반시설**을 확충하여 **광양항 활성화 도모**

【 해양수산부 2030 항만정책 방향 및 추진전략 】
▸ 글로벌 경쟁력을 갖춘 고부가가치 스마트 항만실현
① 항만의 자동화·디지털화를 통한 스마트 해상물류 기반마련
② 광양항을 배후산업과 연계된 아시아 최고의 종합 물류항만으로 발전

### 사업내용('23.~'33. 1조 8,700억 원)

○ **3-3단계 자동화·스마트「컨」터미널 구축**으로 스마트 항만 실현

- 3-2 단계 항만자동화 테스트베드로 구축된 국내기술을 활용 전 영역 자동화·스마트 구축

○ 미래산업 육성을 위한 자족형 화물 창출 **항만배후단지 확충**

- 율촌 2산단 항만배후단지 추가개발

○ 물류비용 절감과 항만 배후단지 활성화 위한 **광양항 연결도로 개설**

- 광양항~율촌산단간 연결도로 개설(3.8㎞), 수송거리 단축(16㎞→3.8㎞)

## 핵심31 환태평양시대 관문, 신해양·문화관광·친환경 수도 건설

### 필 요 성

○ 남해안 남중권 중심 **국토 신성장거점지대 조성**으로 **국가균형발전 추진**

○ 영·호남이 함께하는 **연계·협력형 광역사업 성공모델** 제시

▸ 수도권 집중화 및 충청권 행복도시에 대응, 남해안권에 새로운 성장거점으로서 기능과 역할 부여

### 사업내용('22.~)

○ **'(가칭)신해양·문화관광·친환경수도 건설추진단'** 설치·운영

○ **국방 및 해양·환경분야 부처 및 공공기관 이전**(국방부, 기상청 등)

○ 생태자원 중심 레저와 휴양이 복합된 **'남중권 에코-파라다이스' 조성**

○ **국제기구 유치, 해양·환경산업 특화클러스터 조성**으로 **관련산업 육성**

## 핵심32 남해안 남부권 초광역 메가시티

### 필 요 성

○ **남해안권**은 **환황해권**과 **환동해권**의 **중심**에 위치, **한·중·일 교역 거점**

○ 남부권 광역단체간 교통·관광·산업 연계를 통해 **새로운 중심축**으로 도약

### 사업내용('22.~)

① **'(가칭)남해안 메가시티 합동 추진단'** 구성·운영

② **광역 교통 인프라 구축**

| 구분 | 광주·전남 | 부울경 |
|---|---|---|
| 공동 | • 광주~부산 고속도로<br>• 해저터널(남해~여수) 등 | • 경전선(목포~부산)<br>• 흑산공항, 신공항 조기 건설 |
| 개별 | • 전남 고흥 거금~완도 고금<br>• 전남 신안 하의도~장산도<br>• 광주~완도, 광주~고흥 고속도로<br>• 광주~나주, 광주~화순 광역철도 등 | • 경남 거제 연초~통영 도남<br>• 경남 거제 장목~창원 구산<br>• 부산 가덕대교~송정IC 등<br>• 부전~마산, 양산선, 동해남부선 등 |

③ **남해안 초광역 관광벨트 조성**

- 해양레저 해안 관광루트, 영광~부산 해양관광도로, 연안 섬크루즈, 한려해상 관광루트 등

④ **남해안권 신산업 공동 육성**

- 남해안 **탄성소재 벨트** 구축, 고흥 ~ 사천 연계 **우주산업 클러스터** 조성

⑤ **세계적인 국제행사 성공 유치를 위해 공동 대응·협력**

- COP33(남해안 남중권), 2026여수세계섬박람회(여수), 2030부산세계박람회(부산) 등

## 핵심33 다도해 선샤인웨이 확충

### 필 요 성

○ 전남의 바다와 섬(전국 65%) 등 활용, **세계적 해양관광벨트*** 조성

* 미국 플로리다 키웨스트(37km), 노르웨이 아틀란틱로드(8.3km), 일본 도쿄만횡단도로(14.2km)

○ 섬과 섬, 섬과 육지를 잇는 연륙·연도교로 인적·물적 교류 기반 구축

### 사업내용(8개 노선, 102.9㎞, 5조 887억 원)

○ 고흥~완도 연륙연도교 : 42.4㎞(2차로), 9,008억 원 * 국도27호선 지정

○ 장흥~고흥(득량도) 연륙교 : 14.0㎞(2차로), 8,310억 원 * 지방도 지정예정

○ 신안 다이아몬드제도(2개소)* : 6.7㎞(2차로), 5,219억 원

* (하의~장산) 2.5km, 2,508억원 (도초~하의) 4.2km, 2,711억원

○ 진도~조도 연도교 : 12.0㎞(2차로), 8,000억 원

○ 완도 보길~노화~소안 연도교 : 8.1㎞(2차로), 4,173억 원

○ 진도~신안 하태 연도교 : 12.5㎞(2차로), 9,200억 원

○ 해남~신안 장산 연륙교 : 7.2㎞(2차로), 6,977억 원

## 핵심34 남해안 글로벌 해양 관광벨트 조성

### 필 요 성

○ 남해안 신성장 관광벨트 구축을 통해 남해안 위상 재정립

○ 남해안권 관광잠재력 활용을 위해 **해상과 해안을 연계한 관광루트 개발**

▶ (국토부) 제5차 국토종합계획 전남「남해안시대를 선도하는 미래형 신산업 및 글로벌 섬·해양관광중심지」, 남해안권 발전종합계획「해안권 연계에 의한 광역관광벨트 형성」

▶ (해수부) 제2차 해양관광진흥 기본계획「전라남도, 섬·연안·어촌을 연계한 체류형 관광거점」

### 사업내용('22.~'26. 1조 4,272억 원)

○ 해양레저 해안 관광루트 및 플랫폼 구축

- 해양레저 육상 77로드 명소화, 아시아 관광센터 구축, 스마트 관광정보 플랫폼 개발 등

○ 남해안 해상 관광루트 조성

- 여수신항·목포신항 크루즈 전용부두 구축, 섬 크루즈 루트 개발, 다도해 해양레포츠형 피셔리나 개발

○ 득량만 · 강진만 광역연계 복합 해양관광벨트 구축

- 광역연계 생태·경관·레포츠 관광거점 구축, 지역명물 야간관광 랜드마크 및 야간명소 개발

○ 2012 여수세계박람회장 공공개발

- 국제컨벤션센터 건립, 공공문화예술복합관, 항만 친수공간(부유식 해상공원) 조성 등

# 지역발전과제

## 지역 1 친환경선박 산업 클러스터 구축

### 필 요 성

○ 파리협정과 국제해사기구(IMO*) 결정에 따른 해양 탄소중립 요구 증대

* 2050년까지 '08년 대비 선박배출 온실가스 배출 총량 50% 감축 목표 발표

○ 전세계 30조원 규모 연안선박의 친환경화·스마트화 경쟁 가속

○ 연안선박 특화 세계적 해양 스타트업, 강소 기업 육성에 최적

* 전남 국내 연안여객선 55% 집중분포 및 요트, 보트 관광·실증 항로 다수 확보

### 사업내용('22.~'29. 1,500억 원)

○ 친환경·스마트 선박 특화 국가산업단지 조성 : 1,100억원

- 국가 차원의 산업단지 조성 및 친환경선박 특화구역 지정, 신산업 클러스터 성장기반 강화를 위한 지원인프라 구축 지원(집적화단지 환경개선 및 복합 물류시설 등)

○ 친환경·스마트 선박 관련 전문기관 설립 : 400억원

- 국가 차원의 친환경선박 전문 연구소 설립 및 운영, 친환경선박 연구개발 기술의 현지 인증시스템 마련, IMO(국제해사기구)의 IMRB(국제해양조사개발위원회)사업 연계 친환경선박 국제공동연구센터 유치

## 지역 2 전남 디지털 애니메이션센터 설립

### 필 요 성

○ 애니메이션 제작은 청년세대들이 선호하는 창의력 집약산업으로 타 산업과의 연계·파급력이 큰 고부가가치 캐릭터산업

- 캐릭터산업 규모 : ('14년) 9조 5천억 원, ('18년) 12조 2천억 원

○ 전남의 애니메이션 인프라*와 연계를 통해 국내 애니메이션산업 경쟁력 강화 및 청년층 맞춤형 일자리 창출

* 글로벌 웹툰센터, 애니메이션 관련기업 21개사, 애니메이션 인력양성(5개 학교 118명/연)

### 사업내용('22.~'24. 300억 원)

○ 청년 주거공간과 기업을 유기적으로 연계하여 청년 지역정착 유도

- 개인형 거주공간, 셰어하우스, 옥상문화시설, 자율형 업무공간, 편의시설 등

○ 산학협력 및 교육공간 확보로 인력양성 추진

- 현장실습공간, 협력 업무공간, 테크니컬 교육공간, 멘토링 룸 등

○ 디지털 콘텐츠 기술이 접목된 첨단 문화·전시공간 구축

○ 센터를 중심으로 주변 애니메이션 문화클러스터 조성

- 애니메이션 특구 지정, 애니메이션 테마파크 조성, 애니메이션 국제영화제 개최 등

## 지역 3 순천만 잡월드(호남권 직업체험센터) 국가기관 승격

### 필 요 성

○ 청소년 등의 진로 설계와 직업선택을 위해 **국가 차원의 직업 체험 교육 시설운영·관리 필요**

○ 학생 등에 대한 **직업선택 정보 제공 및 지원은 국가 의무**이나, **재정자립도가 낮은 순천시**(19.2%)**가 역할 대행**(매년 운영비 52억 원 예상)

○ 국가에서 운영비 전액을 지원하는 **한국잡월드*와의 형평성 및 지역균형발전 저해** * 매년 국비 120억 원 지원(성남시)

### 사업내용('16.~'21. 486억 원)

○ '순천만 잡월드' **국가기관 승격**을 위한 **법적 근거마련**

**고용정책기본법제18조의2(한국잡월드의 설치 등)** ① 다음 각 호의 사업을 수행하기 위하여 한국고용정보원 산하에 한국잡월드와 **순천만잡월드**를 설립한다.

## 지역 4 국립 사회적경제기업 인재개발원 유치

### 필 요 성

○ 사회적경제에 대한 **인식 제고** 및 사회적경제기업 **성장**에 필요한 **기본적인 교육 인프라가 부족**

- 교육기관(비중) : 중간지원기관(48%) 〉 공공기관(19%) 〉 부처·지자체(17%)

○ 대상별·분야별 **특성을 고려한 프로그램이 부족, 교육내용 및 주제, 전달방식 등이 단순**하여 **교육 참여도가 낮고 효과 미약**

### 사업내용('22.~'24. 200억 원)

○ 사회적경제기업에 대한 체계적인 인력양성을 담당할 '(가칭)**국립 사회적경제기업 인재개발원**' 건립

-「사회적경제 기본법」 제정 後 사회적경제발전위원회 소속 기관으로 편제

## 지역 5 전남국제수묵비엔날레 전시관 건립

### 필 요 성

○ 전남국제수묵비엔날레는 **전통회화를 주제로 한 국내 유일의 국제미술 행사**지만, 노후화된 시설·개최장소 분산 등으로 **효율적 운영 한계**

○ **한국 수묵의 세계화**를 위한 소통의 장을 마련하고 지역 문화·관광·경제 활성화에 이바지할 수 있는 **수묵비엔날레 상설전시관 건립** 필요

▸ (문체부) 지역문화기반시설구축 : 균특사업 지방이양 대상, 일반국비 지원불가
▸ (기재부) 지역특화형문화시설 : 실시설계비 등 국고지원 건의예정

### 사업내용('23.~'27. 500억 원)

○ 전남국제수묵비엔날레 상설전시관 건립

- 면적/규모 : 부지 30,000㎡ / 전시관(지하 1층, 지상 3층) 및 야외시설
- 주요시설 : 전시·수장시설, 교육·체험시설, 힐링정원, 산책로, 야외공연장 등

## 지역 6 목포 근대역사문화타운 조성

### 필 요 성

○ 한국 최초 근대 개항도시 **목포에 근대역사문화타운을 조성**하여 역사교육의 장으로 활용, 근대역사문화도시 브랜드 가치 확립

### 사업내용('22.~'27. 2,000억 원)

○ **근대역사문화 올드타운 거리 조성**

- 근대역사문화거리 구역설정(zoning), 게이트 및 상징물 설치, 근대문화 민속촌 및 박물관 건립, 상가몰 및 플리마켓, 호텔 및 펜션 등 숙박시설 유치

○ **국립 개항역사문화센터 건립**

- 전국에 산재한 근대문화 자산을 전시·체험할 수 있는 종합역사문화센터

* 개항역사박물관, 개항역사아카이브센터, 콘서트홀, 갤러리, 체험공방, 앤티크샵 등

## 지역 7 국립 보성강 구석기 문화 박물관 건립

### 필 요 성

○ 구석기 유적은 보성강, 영산강, 섬진강변에 **500여개가 분포**하여 밀집도가 높고 **국가사적과 도기념물**로 지정되어 가치가 높음

○ **전남**을 **대표**하는 **국립 구석기 문화박물관 건립**으로 청동기(화순 고인돌공원), 철기(국립나주박물관)를 연결하는 **역사 트레일 완성**

▸ 타시도 사례 : (박물관) 충남 공주석장리박물관, 경기 전곡선사박물관
(전시관) 충북 단양 수양개 선사유물전시관

### 사업내용('22.~'27. 450억 원)

○ 전남의 유구한 역사를 전승하고 구석기 문화 유산 보존과 활용을 위해 **국립 보성강 구석기 문화박물관** 건립

- 규 모 : 부지 50,000㎡/건축 5,000㎡/지하 1층, 지상 2층
- 주요시설 : 전시시설, 수장시설, 다목적강당, 교육체험시설, 방문자센터, 산책로 등

## 지역 8 KTX 역사 기반 글로컬 여행자 플랫폼 조성

### 필 요 성

○ 해양 지향 세계화 거점 구축에 적합한 전남에 **가장 한국적인 공공문화단지 조성**으로 **수도권 집중 외래객 분산**

○ 내외국인 관광객을 위해 지역특화 문화체험, 음식, 공연 관람, 쇼핑, 숙박 등이 가능한 **플랫폼 구축**

▸ (문체부) 관광거점도시 육성('20.~'24.) : 부산, 강원 강릉, 전북 전주, 전남 목포, 경북 안동
- 관광객 입출국 환승 편의 제고, 스마트 안내체계 및 관광지 순환 교통체계 등 구축

### 사업내용(1조 6,000억 원)

○ KTX 정차거점에 공공복합공간 조성(4개소)

- 시내면세점(또는 쇼핑몰) 및 공연장(가변형 포함) 조성, 공연예술 콘텐츠 육성
- 컨벤션 시설 및 숙박 공간, 계절음식·식음료 공간, 관광객 편익시설 구축
- 지역 관광추진조직(DMO, Destination Marketing Organization) 육성
- 연계교통(KTX-대중교통망) 구축(예 트램 설치 등)

※ 복합공간 조성(허브 앤 스포크Hub-and-spoke 방식)을 통해 집객 후 권역별 분산

## 지역 9 아세안 스포츠 교류센터 설립

### 필 요 성

○ 인도, 인도네시아 등 아세안 국가들과 폭넓은 분야에서 관계를 강화하는 **정부의 핵심 외교정책을 스포츠 분야에서 구체적 실현**

○ 스포츠를 통해 상호간 인종·문화·언어 등의 장벽을 해소하고 **아세안지역의 스포츠 발전을 유도하여 스포츠 시장 확대**

▸ 한·아세안 문화혁신 포럼 개최('21.10월) 등 문화적 리더십 강화 추진
▸ 신남방 국가와 문화교류 확대 추진 : '21 한·메콩 교류의 해

### 사업내용('23.~'28. 3,000억 원)

○ 아세안 국가들과 스포츠 교류를 활성화하여 K-스포츠 확산에 기여할 수 있도록 **아세안 스포츠교류센터 조성**

- 실외 및 실내훈련시설, 회의장, 선수촌, 지원센터 등 조성

※ 대한체육회(전남체육회)와 아세안 국가 체육회간 협약 체결 : '22년

## 지역10 근대역사 도심형 관광트램 도입

### 필 요 성

○ 근대역사 자원을 종합 연계하고 관광객의 이동 편의를 위해 **친환경적인 도심관광트램 설치**, 앤티크하고 미래지향적인 문화관광도시 면모 확립

### 사업내용('22.~'27. 1,750억 원)

○ **친환경 스마트모빌리티형 도심관광열차(트램) 도입 : 100억 원**

- 운행차량/방식 : 4대(버스형 2대, 레일형 2대) / 순환형
- 운행코스 : ▸ 1단계 : 목포역~근대역사문화공간~삼학도(순환형) 7㎞
  ▸ 2단계(확장) : 1단계 구간 + 해변맛길 30리 + 고하도 해상케이블카 연결

○ **트램길 구축 및 부대시설 조성 : 1,650억 원**

- 트램길 구축 : 7Km 단선(레일형)
- 차량 기지 조성, 정거장 7개소, 통합요금시스템 구축, 안내판 설치 등

## 지역11 국립 어린이 숲체험센터 설립

### 필 요 성

○ 전남의 자랑인 **자연환경(숲)과 연계**하여 **행복하고 건강하며 창의력 있는 아이**로 키우기 위한 **전용공간 마련**

○ 어린이, 학생, 도민에게 자연생태계 체험을 통해 자연을 사랑하는 마음과 **환경문제**에 대한 **올바른 가치관 형성**

### 사업내용('22.~'24. 200억 원)

○ 우리 지역의 강점인 자연환경과 숲을 활용한 **국립 어린이 숲체험센터** 건립

- **(자연애(愛)놀이관)** 생태(숲)체험, 탐구체험, 야외공연장, 짚라인 등
- **(문화·예술)** 소극장, 전시실·체험장 등
- **(창의력 증진)** 상상놀이터, 숲속도서관 등
- **(주요 프로그램)** 생태체험 중심 창의성 강화, 가족체험 프로그램 운영

## 지역12 국립 장수 연구원 설치

### 필 요 성

○ 수명은 늘어나고 있으나 건강수명은 짧아지고 있어 **노화에 대한 종합적**이고 **체계적**인 **치료·연구**를 통해 **건강한 삶 지원**

- (건강수명) '14년 65.2세 → '16년 64.9세(0.3↓) → '18년 64.4세(0.5↓)

○ 대학과 일부 지자체에서 추진하고 있는 연구성과를 공유·집성하여 **노화 연구의 시너지 효과 제고 및 고령친화산업 개발**

► 서울대학교 노화 · 고령사회연구소 ► 경남대학교 건강항노화센터(경남)
► 한국기초과학지원연구원 노화연구시설(광주) ► 경남한방항노화연구원

### 사업내용('22.~'24. 400억 원)

○ 노인인구 비율은 전국에서 가장 높으나 기대수명은 최하위인 **전남에 국립 장수 연구원 건립**

## 지역13 국립중앙의료원 다도해 분원 건립

### 필 요 성

○ 육지로부터 원거리 위치, 기상 악화 등으로 제때 의료서비스를 받지 못하는 **흑산권역 도서민과 흑산공항 개항으로 증가할 관광객에게 필수 의료서비스 제공 및 응급상황 대처**

- 목포와 거리(90km), 기상 악화(연 110일), 응급환자 후송(연 52명/헬기, 경비정 등 이용)
- 도서민(11개 도서 3,813명), 관광객(연 30만명) *흑산공항 개항 시 관광객 증가 예상

▶ 국립중앙의료원 분원 설립에 대해 설치지역 및 운영형태는 구체화 되지 않았으나 필요성에 공감('21. 5. 27. 국립중앙의료원장 면담)

### 사업내용('22.~'24. 200억 원)

○ 공공보건의료에 대한 국가책임 강화 및 섬 주민의 정주여건 개선을 위해 **국립중앙의료원 다도해 분원 건립**

- 시설규모 : 부지 11,253㎡, 건축 3,400㎡, 지상 3층, 30병상

※ 내과, 외과, 응급실, 방사선실, 검사실 등

- 의료장비 : CT, 검사장비 등 168종

## 지역14 남도 보훈복합타운 조성

### 필 요 성

○ 국가유공자와 보훈가족의 재활·요양·휴양 등을 망라한 **전국 최초 선도적 건강·복지 통합서비스 제공**

○ 국가유공자의 **자긍심 고취와 보훈정신 계승하는 분위기 조성**

- 보훈가족(220만명)의 **삶의 질 제고** 및 **보훈문화 확산 기여**

### 사업내용('22.~'24. 650억 원)

○ 전국 보훈가족이 통합 보훈·복지서비스를 받을 수 있도록 **호국의 고장**이자 **천혜의 자연환경을 보유한 전남**에 **보훈복합타운 건립**

- **(재활·요양)** 장애 극복을 위한 재활 지원, 요양하면서 병을 치료
  * 수중물리치료·작업치료, 특수목욕탕, 수변 공원, 아늑한 휴양 시설
- **(복지·건강)** 복지 프로그램 및 사물인터넷 활용 건강 돌봄
- **(보훈정신계승)** 전쟁역사 조명 및 보훈정신을 확산하는 공간 마련

## 지역15 초지능형 스마트 병원 건립(광주·전남광역협력사업)

### 필 요 성

○ 광주·전남지역 거점의료기관인 전남대학교병원의 시설·장비 노후화로 **지역민에게 첨단의 질 높은 의료서비스 제공에 한계**

○ 필수의료 부족으로 인한 중증·응급환자의 **수도권 유출 가속화를 막고,** 안전한 진료환경 및 맞춤형 정밀의료로 **지역의료 안전망 강화**

### 사업내용('23.~'32. 1조 원)

○ 디지털 네트워크 기반의 스마트 병원 인프라 조성으로 지역민에게 양질의 의료서비스가 제공되도록 **전남대학교병원 신축* 건립**

- 시설규모 : 부지 65,882㎡, 건축(연면적) 24만㎡, 1,500병상
- 스마트 병동·수술실·응급실 운영, 약품·물류 자동배송 서비스 구축 등

*** 국립대학교병원 국비 지원(현재 25% → 상향 100%)**

## 지역16 국립 난대수목원 조기 조성

### 필 요 성

○ 한반도 아열대화의 전초지인 전남에 **난·아열대식물종보존 및 연구기반 구축**으로 **국내 최고의 기후변화 대응 신산업 중심지**로 육성

○ 전남의 섬, 해양, 갯벌 등 자연경관 기반의 **국제적 휴양·관광기능을 갖춘 식물원 조성**으로 **서남해안 생태관광 활성화 및 일자리 창출**

### 사업내용('20.~'25. 1,872억 원)

○ **국가 기후대별 국립수목원 조성계획 조기 달성**과 **한반도 아열대화 기후변화 대응**을 위한 **'국립 완도난대수목원' 조기 조성**

- 난대림 보존과 기능성 물질 연구를 위한 난·아열대림 연구동 및 증식온실
- 기후대별 온실(이든프로젝트 타원형·벌집형), 교육특화주제원, 15개 주제정원
- 교육연수동, 모노레일, 상록탐방열차 등

## 지역17 영산강 자연성 회복 사업 및 국립 하구관리센터 건립

### 필 요 성

○ 영산강 하구는 하굿둑 축조('81) 이후 수질 및 수생태 환경이 악화되고 있어 **통합물관리 정책과 연계한 관리대책 필요**

- 영산강 하구 수질은 3등급(레저용수) ~ 4등급(농업용수) 수준

○ 하구의 생태환경과 수변공간에 대한 관심이 증대되고 있으나 **하구역의 관리주체 및 효율적인 관리방안이 미흡**한 실정

- 환경부, 국토교통부, 해양수산부, 농림식품부 등 하구 관리부처 다원화

### 사업내용('22.~'24. 3,300억 원)

○ **국립 '영산강 하구관리센터' 설립·운영**

- 종합 관리계획 수립, 영산강 하구관리협의회 구성·운영, 생태교육 등

○ **영산강 하구역 자연성 회복 사업**

- 해수유통 영향 등 환경기초조사, 하구역 수질·수생태계 보전·복원 사업 시행
- 영산강 하구역 인문·사회·생태·환경·수리수문·수산자원 정밀조사
- 환경기초시설 신·증설, 비점오염 저감시설, 친수공간 조성 등

## 지역18 국내 최대 생태경제 허브, 국립 디지털생태원 유치

### 필 요 성

○ **'2023순천만국제정원박람회 지원 및 사후활용에 관한 특별법' 제정**에 따라 순천만국가정원과 순천만을 연계한 디지털 생태원 조성

- 비대면 시대 지속에 따라 기존 생태원과 차별화되는 디지털 생태연구기관 건립

○ 유엔기후변화협약 당사국총회(COP33)와 유네스코 해양정원 조성, 생물권 보전지역 유지 관리 등을 뒷받침할 수 있는 **생태연구시설 조성** 필요

### 사업내용('22.~'25. 1,500억 원)

○ **국립 디지털 생태원 건립 및 운영**

- 생태연구센터, 에코리움, 야외 전시관, AI활용 디지털 생태원 건립
- 국가정원, 동아시아 람사르지역센터와 연계 에코사이언스 밸리 조성

## 지역19 스마트 수열에너지 클러스터 조성

### 필 요 성

○ k-water 광역관로상의 원수를 열원으로 활용한 친환경 수열에너지를 냉난방에 공급하여 **에너지 사용량 저감 및 2050 탄소중립 실현**

- 흡수식냉온수기 대비 에너지사용량은 35.8%, $CO_2$ 배출량은 37.7% 감축 가능

○ 도시첨단산업단지 내 에너지 집적단지를 조성하여 **친환경 디지털 산단 육성의 발판 마련**

### 사업내용('23.~'27. 2,000억 원)

○ K-water↔순천시 수열에너지 개발 추진 협약 체결

○ k-water **원수관로 연계 수열에너지 설비 구축**

○ **스마트팜 등 수열에너지 특화 산업단지 조성**

○ **도시첨단산업단지 스마트 에너지 주거단지 조성**

## 지역20 섬진강 지방환경청 신설

### 필 요 성

○ 국가 5대강 중 하나인 섬진강은 규모와 환경적 가치가 크지만, 섬진강을 전담 관리하는 환경관리청이 유일하게 없음

○ 섬진강 유역의 홍수 통제, 하류 염해피해 조절, 용수배분 등 환경분쟁 해결을 위해 섬진강 수계 **전담조직 신설 필요**

- 대기오염물질 배출량이 많은 광양만권 대기환경 종합관리 기능 병행

▸ (환경부) 섬진강 환경청 신설 소요정원 승인 신청(→행안부, '21.3.)
▸ (행안부) 조직 신설 소요정원 승인내용 확정(3명, '21.8.)
- 섬진강 환경청 조직기구 확대에 부정적, 섬진강 홍수통제소는 출장소 규모로 승인

※ 섬진강 유역 집중호우 수해피해('20.8.), 여수국가산단 대기오염 측정치 조작 사건('19.4.) 등으로 주민들은 섬진강 지방환경청 신설 강력히 요구 중

### 사업내용

○ 국가 5대강인 섬진강 유역과 광양만권 대기환경의 효율적 관리를 위해 섬진강 지방환경청 신설

## 지역21 농생명 치유 · 힐링산업 융복합밸리 조성

### 필 요 성

○ **코로나 블루(우울감) 확산**으로 **청정지역**인 **농어촌**이 **재조명**되는 상황

○ 비교우위의 **자연경관, 농수축산업 경쟁력을 활용**하여 대국민 치유서비스 제공 및 지역경제 활성화 유도

▶ (농식품부)「농어업인 삶의 질 향상 대책 기본계획('20~'24)」에 농어촌 특성 반영한 농촌복지증진 및 지역공동체 활성화를 통한 경제활력 증진 포함

### 사업내용('22.~'24. 3,000억 원)

○ **농생명 치유·힐링 밸리 조성**

- 치유농장, 축산 테마목장, 반려동물 활용 치유센터, 힐링센터, 숙박시설 조성

○ **국립 농생명 치유산업진흥원 건립**

- 진흥원 본원, 연구개발시설, 치유산업 전문가 양성 교육센터 구축

## 지역22 해양 미세플라스틱 실시간 관측시스템 구축

### 필 요 성

○ 세계적 환경 문제에 선제적 대응 위한 **과학적 관측시설 구축**

- 해수 흐름에 따른 미세플라스틱 이동(량) 관측 및 조사를 위한 기반 마련

○ 미세플라스틱 **실시간 발생 현황 관측 및 환경오염 심각 인식 제고**

### 사업내용('23.~'26. 1,200억 원)

○ **관측소 구축 적합지점 및 설치 용역** 실시

○ **미세플라스틱 중앙통제시설 및 관측소 구축**으로 모니터링

- 측정기술 등 시스템 개발, 중앙통제시설(3개소), 관측소(6개소) 구축

○ 해수흐름 환경변화 등으로 인한 **이동량 관측, 수거활동** 및 **인체 영향 연구** 지원

- 정화선 등을 통한 해양플라스틱 수거, 인체 축적 등 잠재적 위험성 연구

## 지역23 무안 항공국가산업단지 조성

### 필 요 성

○ 해외 의존도가 높은 **항공 정비의 국내 점유율 확대**와 무안국제공항의 물류산업까지 연계한 **첨단 항공산업클러스터 구축**

○ 현재 개발중인 무안 항공특화(일반)산업단지*와 연계한 항공 관련 기업 유치로 일자리 창출과 **미래 성장동력** 토대 마련

> * 《 **무안 항공특화(일반)산업단지** 》
> - 사업규모 : 351천㎡ / 448억원 / 2020. 11. ~ 2022. 11. / 무안군(공영개발)
> - 유치업종 : 항공 MRO, 항공 물류·부품, 식료품 제조업 등
> - 추진상황 : 공사 착공(공정율 6%) / 보상 100% / 지장물 철거 및 토공작업 중

### 사업내용(4,678억 원)

○ 서남권 중추 공항인 무안국제공항 항공정비 선점 육성을 위해 **국가산업단지 지정 지원**

## 지역24 무안국제공항 연계 교통망 확장

### 필 요 성

○ 무안국제공항 접근성 개선으로 **이용객 편익 증진**

○ 무안국제공항 개항('07. 11.), 칠산대교('19. 12.) 및 임자대교('21. 3.) 개통으로 교통량* 계속 증가

* 해제삼거리 '15) 7,320대 → '19) 9,821대 / 현경삼거리 '15) 2,513대 → '19) 3,295대

### 사업내용(3개 노선, 29.8㎞, 3,714억 원)

○ **현경 ~ 지도** : 18.5㎞(4차로) 2,955억 원

*** 500억 미만 사업으로 단계별 추진**

- (1차) 무안 현경～용정 4.0㎞, 499억 원 / (2차 이후) 14.5㎞, 2,456억 원

○ **마산 ~ 송석** : 7.3㎞(2차로), 439억 원

○ **백암 ~ 상사** : 4.0㎞(2차로), 320억 원

## 지역25 국제 항공훈련장 건설

### 필 요 성

○ 국내 대학 교육 및 항공사 자격 충족을 위한 **훈련장 부족**

- 국내 : 3개소(울진, 정석, 태안) *국외: 미국 3,332개, 프랑스 465개, 일본 135개 등
- 국내 조종사 수요 : 연 413명 *국외('30년까지): 북미 29만명, 유럽 26만명, 아태 23만명 등

▶ 한국항공대(울진) 및 한서대(태안)를 제외하고는 훈련장 부족으로 해외교육 불가피
▶ 영암군과 세한대 등 5개 대학(극동대, 중원대, 청주대, 가톨릭관동대)이 공동으로 항공산업 전문인력 양성 협정 체결(2018.4.)

○ 기존 공항(무안국제공항 등)의 안전성 향상을 위한 훈련용 항공기 전용 비행장 건설 ※ 김포공항(´16년 2명 사망), 무안국제공항(´16년 3명 사망)

### 사업내용(1,500억 원)

○ 국내 우수 조종사 공급 부족 등 여건을 반영해 **국가주도의 국제 항공훈련장** (International Aviation Training Center) 건설

## 지역26 한반도 서남권 랜드마크형 거점역 구축

### 필 요 성

○ 한반도 서남권 거점역으로서 위상에 어울리는 **랜드마크형 친환경 생태 역사 조성**

○ 오랜시간 목포 도심을 가로질러 단절시켰던 철도·역사 부지를 시민의 품에 되돌려줌으로써 새로운 **시민공유 공간으로 복원**

### 사업내용(8,000억 원)

○ 철도시설 재배치 및 기능개선, 선상 역사 신축 : 1,500억 원

○ 시민공유형 플랫폼 역사 '시민의 숲' 조성 : 1,500억 원

○ 문화관광형 역세권 개발 및 도시재생사업(민자유치) : 5,000억 원

# 제도개선건의

## 제도 1 인구감소지역 특례 지원제도 마련

### 필 요 성

○ 종전의 **균형발전 정책에도 불구**하고, 금융자본, 교육, 산업, 문화예술 인프라가 집중되어 있는 **수도권 쏠림 현상이 심화**

- 수도권 인구 집중 : '10) 49.2% → '15) 49.4% → '19) 50.0% → '20) 50.2%

○ 지방은 지속적인 인구유출로 지방소멸 위험에 처하는 등 **지방 인구 유출 완화 및 활력증진을 위한 법 · 제도 마련 필요**

- 행안부, 인구감소지역 지정('21.10.) : (전남) 16개 군(市, 무안 제외) * 전국 89개 지자체

### 국가 지원과제

○ **「인구감소지역 지원 특별법」 조속한 제정 및 국가균형발전자치부**(행안부+균형위 통합), **인구청 신설**

○ **인구감소지역 활성화 지원 등 특례제도 마련**

- **(재정특례)** 예비타당성 조사·투자심사 면제, 공공기관 지방이전, 보조율 차등 지원
- **(세제특례)** 농어촌주택 양도세 면제, 중소기업 법인세·취득세·재산세 감면 등

## 제도 2 지방하천 국가지원 확대

### 필 요 성

○ **국가하천 지정 기준에 적합한 하천**이 국가하천으로 승격되지 못하고 **지방하천으로 지자체에서 관리 중**

- (전남) 하천 563개소 중 국가하천은 7개소(2%), 지방하천은 556개소(98%)
  * (전남) 국가하천 지정 기준에 적합한 **하천 30개소 중 7개소만 국가하천 지정**

○ 지난해 8월 집중호우로 **섬진강, 금강 등 국가하천의 지류인 지방하천에서 대규모 월류 피해발생**

◈ **하천피해 현황** : 최근 10년간 홍수 등으로 인한 **하천피해액 6,791억 원** 중 **지방하천 6,106억 원(90%)**, 국가하천 684억 원(10%)으로 **대부분 지방하천에서 발생**

### 국가 지원과제

○ 기후변화에 따른 홍수피해가 빈발 및 규모가 커짐에 따라 **국가차원의 체계적인 재해예방**을 위해서 **지방하천에 대한 국가지원 확대** 필요

① 국가하천 지정기준에 적합한 지방하천은 **'국가하천으로 지정'**

② 국가하천의 지류인 지방하천은 **하천관리 일원화**를 위해 **'국가지원 지방하천' 제도를 신설**하도록 **「하천법」** 개정

## 제도 3 지방도 및 국가지원 지방도 국비지원 확대

### 필 요 성

○ (지방도)「도로법」에는 도로망의 정비 등이 필요한 경우 **국가가 비용의 일부를 지원**할 수 있으나 **지방도는 국비지원 제외**

- (전남) 도로의 **40%**(1,796㎞)가 **지방도**로 신설·유지관리 등에 재정 부담
  * '18년 949억 원 → '21년 1,203억 원(**26.8% 증가**)

○ (국가지원 지방도) '14년까지는 **국가에서 건설비 전액을 보조**했으나 '15년부터 **국비보조율 지속 하향**(현재 70%)

* **국고보조율** : '14년 이전 100% → **'15년부터 계속사업 90%, 신규사업 70% 지원**

### 국가 지원과제

○ **교통수요가 증가·확대**되었으나 **대도시권 도로 중심으로 지원**되어, **미지원 지자체는 재원부담**이 크고 **국민들의 이동권**도 제약 됨

① **지방도** 중 **연륙·연도교** 등은 국비지원이 가능하도록 **'지역균형발전 지방도' 제도 신설**을 위한 「**도로법 시행령**」 개정

- 시행령 제85조의2(지역균형발전 지방도에 대한 비용의 지원) 신설

② **국가지원 지방도**의 국고 보조율을 2015년 이전과 같이 **100%로 환원**토록 「**보조금관리에 관한 법률 시행령**」 개정

- 시행령 별표1), 국가지원 지방도 : 기준 보조율(70% → 100%)

## 제도 4 국가 R&D사업 선정 시 지역균형발전 지표 반영

### 필 요 성

○ **연구개발 인프라가 이미 확보된 수도권, 충정권, 영남권으로 국가 R&D 사업의 편중**이 가속화되어 **지역 간 불균형 심화**

* '19년 R&D 사업 현황(20.6조원) : 수도권 6.7조원(33%), 충청권 7.5조원(37%), 영남권 4.3조원(21%), 호남권 1.6조원(8%) → **전남 3,199억 원, 1.6% 불과**

○ **국가균형발전과 낙후지역 배려**를 위해서 국가 R&D 사업 선정 평가 지표를 규정한 **관련법에 지역균형발전 항목 신설** 필요

### 국가 지원과제

○ 국가 R&D사업 선정평가 시 「**지역균형발전 지표**」가 반영되도록 「**국가연구개발혁신법**」 및 「**산업기술혁신 촉진법**」 개정 지원

| ① 「국가연구개발혁신법」 개정안(과기부) | ② 「산업기술혁신 촉진법」 개정안(산자부) |
|---|---|
| 제10조(연구개발과제 및 수행 연구개발기관의 선정)<br>3. (신설) 해당 국가연구개발사업이 지역경제에 미치는 파급효과 등 국가균형발전 기여도 | 제9조(산업기술혁신사업의 평가) ② 제1항에 따른 평가의 지표·대상 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.<br>(후단 신설) 이 경우 평가의 지표에는 국가균형발전 기여도를 포함하여야 한다. |

## 제도 5 지역자원시설세 과세 확대

### 필 요 성

○ 발전소, 석유정제 시설 등 지역 자원시설에서 발생하는 **외부 불경제**를 **해소**하기 위해 **새로운 세원 발굴** 필요

○ **물가상승률**을 **감안**하여 **기존** 지역자원시설세의 **세율 인상 필요**

### 국가 지원과제

○ 신세원 과세 및 기존 과세 세율인상을 위한 「**지방세법**」 **개정**

- (**신 세 원**) 방사성폐기물 · 시멘트 생산량 등에 대해 과세
- (**세율인상**) 화력발전(Kwh당 0.3원 → 1원) ※ '14년 0.15원→ '15년 0.3원

※ 예상 세입 1,250억원(방사성폐기물 430, 석유정제 415, 유해화학물질 190, 시멘트 35, 화력발전 180)

## 제도 6 농어민공익수당 국가정책화

### 필 요 성

○ **농업의 공익적 가치**와 이에 따른 **국가 지원의무 헌법 반영** 및 공익적·다원적 기능 장려 차원의 **'농어민 공익수당' 국가 정책화**

○ 청소년들에게 **'농업의 가치 교육'**을 통해 농업을 올바르게 이해할 수 있도록 유도하고 **농업의 공익적 가치에 대한 공감대 형성**

* 1981년부터 미국 농무부(USDA) 주관으로 '교실에서의 농업교육' AITC 프로그램 운영

▶ 농어민 공익수당 관련 국회 6개 법안 상임위 계류중(제정 5, 개정 1)

### 국가 지원과제('22.~ 3,000억 원)

○ **농어민 공익수당 국가 정책화** : 3,000억 원(국비 1,500, 지방비 1,500)

- 산출근거 : 25만명×120만원(경영주 당) ※ 2019. 12. 31 기준

○ **농업·농촌의 공익적 기능과 가치를 반영한 헌법 개정**

- 농업의 공익적 가치를 바탕으로 농촌의 지속가능 발전과 농업인의 삶의 질 향상 등 반영

○ **초·중·고등학교에 '농업의 공익적 가치' 과목 신설**

## 제도 7 선진국형 농작물 재해보험 전면 도입

### 필 요 성

○ 잇따른 자연재해로 인한 **보험사의 높은 손해율**을 이유로 **농업인 부담은 늘고 보장수준은 하향돼 농업의 지속가능성에 위협**

* 최근 5년 손해율(전국) : '16.) 30% → '17.) 89 → '18.) 103 → '19.) 186 → '20.) 150(전남 158)

○ **자연재해**는 농업인의 과실이 아닌 **국가 책임**으로 **보험예산을 늘려 보장수준을 높이고, 기초재해보험을 신설**하는 등 제도 전면개편 필요

▶ 농식품부, 농작물 재해보험의 할증률을 높이고 국비지원을 인하하는 개편안 발표('20. 12.)

### 국가 지원과제(1조 600억 원)

○ **보장수준 상향**을 위한 **국가 투입예산 확대 : 7.6천억 원**

○ **기초재해보험**(CAT), **비보험작물 보상제**(NAP) 등 **보완제도 도입 : 2천억 원**

• CAT : 보험료 전액 정부 지원, 수확량 50% 이상 감소 시 감소부분은 가격의 55% 보상
• NAP : 보험 가입 대상 품목에 포함되지 않은 농작물 긴급재해지원제도, 운영은 CAT와 동일

○ 수확량 감소 및 **가격하락 보장상품**인 **'농업수입보장보험' 확대 : 1천억 원**

• '20.) 양파·마늘 등 7개 품목, 국비 52억 원 → '22.) 벼 등 10개 품목, 국비 1천억 원

## 제도 8 지방투자촉진보조금 개편

### 필 요 성

○ 기초지자체 위주의 현 보조금 차등 지원체계는 **광역지자체 간 불균형**을 해소하기 어려워 **균형발전 정책으로서의 실효성에 한계**

○ 투자 선호도가 높은 충청권·동남권 등과 호남권 등 **열악한 지역 간에 지원 차별성이 없어** 투자유치를 촉진하기 위한 **인센티브 기능 낮음**

**➡ 수도권에서 멀고 기반시설이 열악해 민간기업 투자유치가 어려운 호남권에 정부의 적극적인 지원 근거마련 필요**

### 국가 지원과제

○ '보조금 지원기준 고시(산업부)' 개정 통해 **광역지자체별 보조금 지원 특례 마련**

- 기존 기초지자체별 차등 지원체계에 **광역지자체별 기준**을 **추가로 반영**해 보조비율 차등 지원 명시

| 제도 9 | 학교 밖 청소년 국가 기본수당 신설 |
|---|---|

## 필 요 성

○ 전국적으로 **학교 밖 청소년** 규모는 약 **39만명 정도로 추산**되며, **학업 중단 학생은 연간 5만명 내외**(학업중단율 지속 증가 추세)

- 학교밖지원센터(214개소) 이용 청소년은 48,250여명('19.) 불과

○ **일부 지자체**에서 **지원센터에 등록**한 학교 밖 청소년을 대상으로 자체적으로 **교육 참여수당 지급**(지급금액, 요건, 지원기간 등 다양)

- **전남(5~20만원)**, 서울(10~20만원), 대전(5~10만원), 광주(3~5만원), 충남(5만원)

○ **학교 밖 청소년**은 전체 추산 규모의 **12%정도만 지원센터를 이용**하고 있으며, 상당수 **학교 밖 청소년은 공적지원에서 소외**

- 학교밖지원센터 이용인원 1인당 연평균 39만원('19.) 수준에 불과

## 국가 지원과제

○ 국가차원에서 **학교 밖 청소년 국가 기본수당**을 **신설**하여 지원

- (예시) 꿈키움수당(기초생활비) + 교육바우처(학업 + 직업교육)

# 으뜸전남 미래전략 소요 예산

(단위 : 억원)

| 연번 | 사업명 | 소요 예산 | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 합계 | 국비 | 지방비 | 민자등 |
| 총계 | 69건 | 81조 7,663 | 66조 1,553 | 4조 7,881 | 10조 8,229 |
| 핵심과제(34건) 소계 | | 73조 5,663 | 60조 1,167 | 3조 4,656 | 9조 9,840 |
| 1 | 글로벌 에너지신산업 허브 조성 | 43,020 | 13,040 | 1,600 | 28,380 |
| 2 | 그린수소 에너지 섬 조성 | 80,000 | 80,000 | | |
| 3 | 초강력 레이저 연구시설 구축 | 9,000 | 9,000 | | |
| 4 | 전남 RE100 산업벨트 조성 | 48,700 | 3,500 | | 45,200 |
| 5 | COP33 남해안 남중권 공동 개최 | 미정 | | | |
| 6 | 광양만권 탄소중립 특화단지 지정 | 7,060 | 5,648 | 1,412 | |
| 7 | 다도해 갯벌습지정원 조성 | 3,000 | 2,100 | 900 | |
| 8 | 탄소중립 화이트바이오 산업 생태계 조성 | 10,000 | 7,500 | | 2,500 |
| 9 | 우주발사체 산업 클러스터 조성 | 7,705 | 5,394 | 1,156 | 1,155 |
| 10 | 인공태양공학연구소 설립 | 10,000 | 10,000 | | |
| 11 | 글로벌 데이터센터 클러스터 조성 | 16,100 | 1,100 | | 15,000 |
| 12 | 남해안 탄성소재벨트 구축 | 2,220 | 1,260 | 510 | 450 |
| 13 | 전라남도 국립 의과대학 설립 | 490 | 490 | | |
| 14 | 국가 첨단의료복합단지 지정 | 15,132 | 12,106 | 1,513 | 1,513 |
| 15 | 무안공항 연계 국제 의료특화단지 조성 | 2,200 | 1,500 | 300 | 400 |
| 16 | 마한문화권 복원 및 세계화 | 19,750 | 15,020 | 3,520 | 1,210 |
| 17 | 영호남 동서내륙 광역 관광벨트 조성 | 5,500 | 3,700 | 1,800 | |
| 18 | 전통문화 소리융합 클러스터 조성 | 3,000 | 2,100 | 900 | |
| 19 | 국립 남도음식진흥원 설립 | 1,350 | 1,299 | 51 | |
| 20 | 네덜란드 푸드밸리형 첨단 농산업 융복합 단지 구축 | 11,600 | 6,960 | 3,480 | 1,160 |
| 21 | K-김치 & 밀키트산업 세계화 기반 구축 | 3,080 | 2,108 | 972 | |
| 22 | 국제 유기농식품 수출 플랫폼 구축 | 4,150 | 2,450 | 860 | 840 |
| 23 | 국립 해양수산박물관 건립 | 1,246 | 1,246 | | |
| 24 | 다도해 섬 관광 인프라 확충 및 어촌 재생 사업 | 15,000 | 10,300 | 4,700 | |
| 25 | 전남 김 산업 혁신클러스터 조성 | 9,492 | 2,269 | 5,191 | 2,032 |
| 26 | 환황해권 국가 철도망 완성 | 37,906 | 37,906 | | |
| 27 | 서울~제주 고속철도 건설 | 168,000 | 168,000 | | |
| 28 | 전라선 고속철도 조기 착공 | 30,357 | 30,357 | | |
| 29 | 전남·광주 광역 고속교통망 구축 | 86,742 | 86,742 | | |
| 30 | 광양항 스마트 해양물류 인프라 확충 | 18,704 | 18,704 | | |
| 31 | 환태평양시대 관문, 신해양·문화관광·친환경 수도 건설 | 미정 | | | |
| 32 | 남해안 남부권 초광역 메가시티 | 미정 | | | |
| 33 | 다도해 선샤인웨이 확충 | 50,887 | 50,887 | | |
| 34 | 남해안 글로벌 해양 관광벨트 조성 | 14,272 | 8,481 | 5,791 | |

(단위 : 억원)

| 연번 | 사업명 | 소요 예산 | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 합계 | 국비 | 지방비 | 민자등 |
| 지역발전과제(26건) 소계 | | 6조 8,400 | 4조 8,286 | 1조 1,725 | 8,389 |
| 1 | 친환경선박 산업 클러스터 구축 | 1,500 | 1,500 | | |
| 2 | 전남 디지털 애니메이션센터 설립 | 300 | 210 | 90 | |
| 3 | 순천만 잡월드 국가기관 승격 | 486 | 231 | 255 | |
| 4 | 국립 사회적경제기업 인재개발원 유치 | 200 | 200 | | |
| 5 | 전남국제수묵비엔날레 전시관 건립 | 500 | 350 | 150 | |
| 6 | 목포 근대역사문화타운 조성 | 2,000 | 1,400 | 600 | |
| 7 | 국립 보성강 구석기 문화 박물관 건립 | 450 | 225 | 225 | |
| 8 | KTX 역사 기반 글로컬 여행자 플랫폼 조성 | 16,000 | 8,000 | 8,000 | |
| 9 | 아세안 스포츠 교류센터 설립 | 3,000 | 3,000 | | |
| 10 | 근대역사 도심형 관광트램 도입 | 1,750 | 1,225 | 525 | |
| 11 | 국립 어린이 숲체험센터 설립 | 200 | 200 | | |
| 12 | 국립 장수 연구원 설치 | 400 | 320 | 80 | |
| 13 | 국립중앙의료원 다도해 분원 건립 | 200 | 200 | | |
| 14 | 남도 보훈복합타운 조성 | 650 | 650 | | |
| 15 | 초지능형 스마트 병원 건립 | 10,000 | 10,000 | | |
| 16 | 국립 난대수목원 조기 조성 | 1,872 | 1,872 | | |
| 17 | 영산강 자연성 회복 사업 및 국립 하구관리센터 유치 | 3,300 | 3,300 | | |
| 18 | 국내 최대 생태경제 허브, 국립 디지털생태원 유치 | 1,500 | 750 | 300 | 450 |
| 19 | 스마트 수열에너지 클러스터 조성 | 2,000 | 900 | 900 | 200 |
| 20 | 섬진강 지방환경청 신설 | 미정 | | | |
| 21 | 농생명 치유·힐링산업 융복합밸리 조성 | 3,000 | 2,000 | 600 | 400 |
| 22 | 해양 미세플라스틱 실시간 관측시스템 구축 | 1,200 | 1,200 | | |
| 23 | 무안 항공국가산업단지 조성 | 4,678 | 2,339 | | 2,339 |
| 24 | 무안국제공항 연계 교통망 확장 | 3,714 | 3,714 | | |
| 25 | 국제 항공훈련장 건설 | 1,500 | 1,500 | | |
| 26 | 한반도 서남권 랜드마크형 거점역 구축 | 8,000 | 3,000 | | 5,000 |
| 제도개선건의(9건) 소계 | | 1조 3,600 | 1조 2,100 | 1,500 | |
| 1 | 인구감소지역 특례 지원 제도 마련 | 미정 | | | |
| 2 | 지방하천 국가지원 확대 | 미정 | | | |
| 3 | 지방도 및 국가지원 지방도 국비지원 확대 | 미정 | | | |
| 4 | 국가 R&D사업 선정 시 지역균형발전 지표 반영 | 미정 | | | |
| 5 | 지역자원시설세 과세 확대 | 미정 | | | |
| 6 | 농어민공익수당 국가정책화 | 3,000 | 1,500 | 1,500 | |
| 7 | 선진국형 농작물 재해보험 전면 도입 | 10,600 | 10,600 | | |
| 8 | 지방투자촉진보조금 개편 | 미정 | | | |
| 9 | 학교 밖 청소년 국가 기본수당 신설 | 미정 | | | |