

# 1. 재정운용상황 개요서

## 1-1. 행정안전부령으로 정하는 재정지표

### 1-1-1. 재정자립도

(단위 : 백만원, %)

재정자립도 (B/A)	세입 합계 (A=B+C+D+E)	자체세입 (B)	이전재원 (C)	지방채 (D)	보전수입 및 내부거래 등(E)
22.12	8,073,821	1,786,036	5,940,091	100,000	247,693

- ▶ 일반회계기준, 2014년 세입개편 후 자료임
- ▶ 자체세입 : 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입액
- ▶ 이전재원 : 지방교부세 + 조정교부금 등 + 보조금

### 1-1-2. 재정자주도

(단위 : 백만원, %)

재정자주도 (B/A)	세입 합계 (A=B+C+D+E)	자주재원 (B)	보조금 (C)	지방채 (D)	보전수입 및 내부거래 등(E)
36.00	8,073,821	2,906,736	4,819,391	100,000	247,693

- ▶ 일반회계기준, 2014년 세입개편 후 자료임
- ▶ 자주재원 : 자체세입 + 지방교부세 + 조정교부금 등

### 1-1-3. 사회복지분야 예산의 비율

(단위 : 백만원, %)

일반회계 세출규모 (A)	사회복지분야 편성액 <sup>1)</sup> (B)	사회복지분야 비율 (B/A*100)
8,254,821	2,578,806	31.24

1) 세출총괄표 기능별 분류에 따름

#### 1-1-4. 자체사업 및 보조사업의 비율

(단위 : 백만원, %)

일반회계 세출규모(A)	자체사업 편성액(B)	자체사업 비율 (B/A*100)	보조사업 편성액(C)	보조사업 비율 (C/A*100)
8,254,821	2,101,677	25.46	5,417,639	65.63

#### 1-1-5. 행정운영경비의 비율

(단위 : 백만원, %)

일반회계 세출규모 (A)	행정운영경비 편성액 (B)	행정운영경비 비율 (B/A*100)
8,254,821	681,060	8.25

#### 1-1-6. 예비비 확보율

(단위 : 백만원, %)

일반회계 세출규모 (A)	예비비 편성액 (B)	예비비 확보율 (B/A*100)
8,254,821	90,885	1.1

#### 1-1-7. 일반회계 세입예산에 계상된 지방세와 세외수입의 총액 중 인건비의 비율

(단위 : 백만원, %)

일반회계 자체수입(A)			일반회계 인건비(B)	인건비 <sup>1)</sup> 비율 (B/A*100)
계	지방세	세외수입		
1,967,036	1,910,000	57,036	414,843	21

**1-2. 통합부채(「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체  
출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자기관·출연기관의  
부채를 포함한 부채) ※ 2019년도 결산 기준**

(단위 : 억원)

구 분	계	통합부채 현황			
		본청	전남개발공사	출자·출연기관 (23개)	내부거래
자산	253,865	236,223	10,322	7,320	1,257
부채	19,065	13,209	4,483	1,373	1,257
1. 유동부채	5,364	2,809	1,531	1,024	30
· 이자부금융부채	2,518	2,107	409	2	30
· 기타유동부채	2,846	702	1,122	1,022	0
2. 장기차입부채(금융)	12,300	9,464	2,749	87	1,227
3. 기타 비유동부채(비금융)	1,401	936	204	262	0
자본	234,800	223,014	5,839	5,947	0

- 통합부채(계) = 부채총합(본청 + 공사 + 출자·출연기관) - 내부거래
- 부채란 금융기관의 채무를 포함하여 향후 지자체가 지급의무(퇴직금, 미지급금, 보관금 등)가 있는 것을 복식부기 형태로 표시한 것이며, 통합부채란 도 본청 및 공사, 출자·출연기관의 부채를 합한 것임
  - ▶ 부채는 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채의 3가지임
  - ▶ 유동부채는 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등이며, 장기차입부채는 장기차입금, 지방채증권으로 구분되고, 기타비유동부채는 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등이 포함됨
  - ▶ 자산은 유동자산+투자자산+일반유형자산+주민편의시설+사회기반시설+기타비유동자산임

**1-3. 우발부채(보증·협약 등에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔  
가능성이 있는 부채) ※ 2019년도 결산 기준  
: 해당없음**

## 1-4. 의무지출과 재량지출의 비중

〈 총 괄 〉

(단위 : 백만원, %)

일반회계 규모		의무지출		재량지출	
금 액(a)	비율	금 액(b)	비율(b/a)	금 액(c)	비율(c/a)
8,254,821	100.0	7,627,048	92	627,773	8

〈 의무지출 범위 〉 ※ 행정안전부 제시 기준

(단위 : 백만원)

합 계	법정지출	보조사업	이자지출
7,627,048	1,525,114	6,090,153	11,781

1-5. 재정운용 관련 감사원 등의 감사결과 : 해당없음

1-6. 지방교부세 감액사항 : 해당없음

※ 지방교부세법 제11조 제2항에 따라 전년도 보통교부세 산정시 감액 통보된 사항

# 1-7. 재정분석 및 재정진단 내용

※ 지방재정법 제55조에 따라 행안부가 자치단체에 통보한 단체별 보고서

384 FY2019 지방자치단체 재정분석 단체별보고서

## 전라남도(본청)

도

기본현황

- 인 구 (명) | 1,868,745
- 면 적 (㎢) | 12,335
- 재정력지수 | 22.99%

세입	총계	지방세	세외수입	교부세	조정교부금	보조금	지방채	보편수입등
규모역원	78,176	14,061	1,120	12,867	-	43,844	-	6,275
비율(%)	100%	17.97%	1.43%	16.49%	-	56.08%	-	8.03%
세출	총계	일반공공행정	교육	환경보호	사회복지	농림해양수산	수송및교통	국토및지역개발
규모역원	74,023	7,981	2,305	4,977	21,754	13,825	3,793	3,378
비율(%)	100%	10.78%	3.11%	6.72%	29.39%	18.68%	5.12%	4.56%

인구·재정여건



I 재정건전성

구분	통합재정수지비율	관리채무비율	통합유동부채비율	공기업부채비율
전남 본청 (전남도)	2.17% (-0.14%)	11.55% (12.77%)	22.59% (33.52%)	76.79% (94.04%)
유형평균	-0.56%	9.23%	28.47%	114.40%
전국평균	1.90%	6.54%	22.66%	34.44%

II 재정효율성

세입 관리	지방세수입비율	세외수입비율	지방세징수율	지방세채납역관리비율
전남 본청 (전남도)	15.67% (14.47%)	1.43% (1.51%)	98.71% (98.70%)	0.27% (0.30%)
유형평균	23.81%	2.19%	98.36%	0.65%
전국평균	24.52%	4.09%	97.82%	1.27%
세출 관리	세외수입채납역관리비율	지방보조금비율	출자·출연·전출금비율	차체경비비율
전남 본청 (전남도)	0.03% (0.01%)	2.20% (2.33%)	0.62% (0.48%)	7.27% (신규)
유형평균	0.11%	2.56%	0.99%	6.39%
전국평균	0.88%	5.88%	2.40%	10.21%

III 재정계획성

구분	증기재정계획반영비율	세수오차비율	이불용역비율
전남 본청 (전남도)	98.21% (신규)	83.09% (신규)	1.81% (신규)
유형평균	100.73%	93.00%	2.56%
전국평균	101.96%	92.51%	7.79%

IV 참고지표

구분	민간위탁금증감률	총자산대비명암이익률	일자리사업지출비율	관리채무부담비율
전남 본청 (전남도)	-27.48% (43.21%)	3.90% (1.68%)	0.07% (0.54%)	45.22% (51.36%)
유형평균	-5.56%	0.80%	0.32%	30.51%
전국평균	-4.95%	-1.28%	0.46%	16.75%

# ✓ FY2019 재정분석결과

분야 / 부문 / 재정분석지표		FY2017	FY2018	FY2019	유형평균	전국평균
총액건조지표	1. 통합재정수지비율	-2.53%	-0.14%	<b>2.17%</b>	-0.56%	1.90%
	2. 관리채무비율	12.73%	12.77%	<b>11.55%</b>	9.23%	6.54%
	3. 통합유동부채비율	34.88%	33.52%	<b>22.59%</b>	28.47%	22.66%
	4. 공기업부채비율	103.00%	94.04%	<b>76.79%</b>	114.40%	34.44%
주요재정지표	5-1. 지방세수입비율	14.39%	14.47%	<b>15.67%</b>	23.81%	24.52%
	(지방세수입증감률)	8.51%	3.06%	<b>23.68%</b>	13.93%	7.63%
	5-2. 세외수입비율	0.21%	1.51%	<b>1.43%</b>	2.19%	4.09%
	(세외수입증감률)	9.85%	-22.98%	<b>8.52%</b>	11.52%	8.67%
	6. 지방세징수율	98.65%	98.70%	<b>98.71%</b>	98.36%	97.82%
	(지방세징수율제고율)	0.9991	1.0006	<b>1.0001</b>	0.9983	1.0002
	7-1. 지방세채납액관리비율	0.31%	0.30%	<b>0.27%</b>	0.65%	1.27%
	(지방세채납액증감률)	19.43%	1.22%	<b>3.43%</b>	7.10%	-4.24%
	7-2. 세외수입채납액관리비율	0.03%	0.01%	<b>0.03%</b>	0.11%	0.88%
	(세외수입채납액증감률)	42.55%	-67.19%	<b>394.54%</b>	43.56%	1.27%
	8. 지방보조금비율	2.38%	2.33%	<b>2.20%</b>	2.56%	5.88%
	(지방보조금증감률)	9.81%	3.78%	<b>8.65%</b>	6.27%	12.06%
	9. 출자·출연·전출금비율	0.52%	0.48%	<b>0.62%</b>	0.99%	2.40%
(출자·출연·전출금증감률)	-13.41%	-3.91%	<b>53.16%</b>	10.63%	14.30%	
10. 자체경비비율	신규지표	신규지표	<b>7.27%</b>	6.39%	10.21%	
(자체경비증감률)	신규지표	신규지표	<b>13.30%</b>	2.35%	9.07%	
11. 중기재정계획반영비율	신규지표	신규지표	<b>98.21%</b>	100.73%	101.96%	
12. 세수오차비율	신규지표	신규지표	<b>83.09%</b>	93.00%	92.51%	
13. 이불용액비율	신규지표	신규지표	<b>1.81%</b>	2.56%	7.79%	
참고지표	1. 관리채무부담비율	53.40%	51.36%	<b>45.22%</b>	30.51%	16.75%
	2. 관리채무상환비율	11.80%	8.99%	<b>6.74%</b>	5.19%	2.38%
	3. 장래세대부담비율	5.30%	5.60%	<b>5.85%</b>	6.27%	3.04%
	4. 의무지출비율	52.60%	53.25%	<b>54.01%</b>	54.82%	51.31%
	(자체경비증감률)	-2.50%	5.53%	<b>17.00%</b>	16.97%	9.68%
	5. 정책사업투자비율	44.90%	43.14%	<b>43.36%</b>	34.72%	31.45%
	6. 행정운영경비비율	5.75%	5.92%	<b>5.66%</b>	6.42%	8.82%
	(행정운영경비증감률)	8.52%	9.08%	<b>10.26%</b>	8.04%	5.48%
	7. 자본시설지출비율	8.17%	6.77%	<b>7.26%</b>	8.84%	17.40%
	(자본시설지출증감률)	-3.85%	-12.16%	<b>22.51%</b>	14.59%	18.89%
	8. 자본시설유지관리비율	3.41%	3.74%	<b>3.62%</b>	4.35%	6.54%
	(자본시설유지관리비증감률)	10.69%	14.74%	<b>-2.77%</b>	8.05%	17.64%
	9. 인건비집행률	108.42%	110.31%	<b>113.74%</b>	101.56%	93.41%
	10. 실질수지비율	15.78%	12.53%	<b>11.64%</b>	7.56%	14.65%
	11. 주민참여예산지출비율	0.05%	0.05%	<b>0.23%</b>	1.55%	0.77%
	12. 단역세율	150.00%	0.00%	<b>100.00%</b>	100.00%	99.98%
	13. 행사축제경비비율	0.12%	0.11%	<b>0.05%</b>	0.22%	0.42%
	(행사축제경비증감률)	4.43%	-11.57%	<b>-50.96%</b>	-11.62%	-5.62%
	14. 환급자산대비부채비율	69.51%	71.18%	<b>66.42%</b>	62.08%	43.19%
	15. 민간위탁금비용증감률	3.39%	43.21%	<b>-27.48%</b>	-5.56%	-4.95%
	16. 여산집행률	94.08%	95.21%	<b>96.36%</b>	94.69%	85.43%
	17. 일자리사업지출비율	0.05%	0.54%	<b>0.07%</b>	0.32%	0.46%
	18. 순세계잉여금비율	신규지표	신규지표	<b>3.84%</b>	3.22%	9.39%
19. 연말지출비율	신규지표	신규지표	<b>28.86%</b>	17.27%	25.30%	
20. 지방의회경비절감률	-4.12%	1.51%	<b>3.15%</b>	7.13%	21.10%	
21. 업무추진비절감률	13.56%	9.45%	<b>7.38%</b>	10.80%	19.60%	
22. 경상수지비율	78.13%	76.12%	<b>70.72%</b>	72.68%	69.94%	
23. 총자본대비영업이익률	0.89%	1.68%	<b>3.90%</b>	0.80%	-1.28%	

# 1-8. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

## 1-8-1. 지방채 발행사업의 현황

(단위 : 억원)

연도별	사업명	발행액	차입선	상환조건	비고
계		15,200			
2008 (807억)	지방도 정비	200	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	축산기술연구소 신축	79	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	서남해안레저도시 출자	418	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	여성플라자 건립	30	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	도로관리사업소 신축	55	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	보건환경연구원 신축	25	재정공제회	3.0%, 2년거치 10년	
2009 (3,141억)	지방도 정비	200	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	축산기술연구소 신축	171	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	보건환경연구원 신축	101	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	지방교부세 감액분 보전	1,801	기획재정부	3.0%, 5년거치 10년	
	F1 경주장 건설	868	기획재정부	3.0%, 5년거치 10년	
2010 (645억)	보건환경연구원 신축	42	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	수해상습지 개선사업	276	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	지방도 정비	200	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	F1 경주장 진입도로 개설	127	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
2011 (2,827억)	지방도 정비	200	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	국가지원 지방도 건설	160	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	수해상습지 개선	326	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	하의~신의간 연도교 개설	50	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	도립도서관 건립	35	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	종합스포츠센터 건립	32	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	환경종합기술센터 건립	44	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
	F1 경주장 인수	1,980	금융기관	3.0%, 5년거치 10년	농협
2012	지방도 정비	500	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
2013	F1경주장 인수분 차환	800	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
2014	F1경주장 인수분 차환	430	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
2015	지방교부세 감액 보전분	300	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
2016	지방도 정비	450	전라남도	3.0%, 5년거치 10년	
2017	지방도 정비	800	전라남도	2.0%, 5년거치 10년	
2018	기업도시 진입도로 250, 지방하천정비 250, 국지도 200	700	전라남도	2.0%, 5년거치 10년	
2019	기업도시 진입도로 150, 지방하천 정비 350	500	전라남도	2.0%, 5년거치 10년	
2020	지방도 정비 600 지방하천 정비 200 코로나19 긴급대응 1,000	1,800	전라남도	2.0%, 5년거치 10년	
2021 (1,500억)	지방도 정비 600 지방하천 정비 400	1,000	기획재정부	1.547%, 5년거치 10년	
	동부권 통합청사 건립 200 기업도시 진입도로 개설 300	500	전라남도	2.0%, 5년거치 10년	

## 1-8-2. 민간투자사업의 현황 및 재정부담액의 현황

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	총사업비	계약기간	연간 재정부담액				비고
				소계	국비	도비	시군비	
BTL 사업	강진의료원 이전신축 사업	39,940	20년 ('12.9.1~ '32.8.31)	3,013	1,507	1,506	-	

### ● BTL(임대형 민자사업)이란?

- 수익성은 떨어지나 공공서비스를 제공하는 학교, 회관 등의 사회기반시설을 민간 사업자가 건설하고, 자치단체가 이를 임차하여 민간사업자에게 사용료를 지급하는 방식의 민간투자사업을 말합니다.

### 1-8-3. 지방공기업의 현황

## 전 남 개 발 공 사

소 재 지		(58566) 전남 무안군 삼향읍 후광대로 242																			
설립근거		지방공기업법 제49조, 전남개발공사의 설립 및 운영 조례 제2937호				대표전화				일반 : 061)280-0600				설치자치 단 체				전라남도			
										FAX : 061)285-9859											
										URL : www.jndc.co.kr											
연 혁		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2004. 6. 14 : 공사 설립(납입자본금 50억원)</li> <li>○ 2006. 1. 13 : 남악신도시 등 특별회계출자 인수 (출자액 3,600억원)</li> <li>○ 2018. 9. 10 : 제7대 김철신 사장 취임</li> <li>○ 2019. 1. 31 : 조직개편(1본부, 3실, 6처, 정원 136명)</li> </ul>														설립타당 성 검토 기관		한국 자치경영평가원			
인원현황 (20년말 기준)	구 분	계	임원	직 원																	
				일반정규직						상용계약직				비정규직							
				소개	행정	기술	일반	관리 운영직	기타	소개	무기 계약	청원 경찰	기타	소개	기간제	단시간	기타				
현원	130	1	128	46	52	14	16	0	0	0	0	0	1	1	0	0					
주요기능		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 택지개발 및 기업·혁신도시 개발사업</li> <li>○ 일반산업단지 및 농공단지 개발</li> <li>○ 신재생에너지 개발, 이용 및 보급</li> <li>○ 공공시설과 지역개발을 목적으로 하는 토지의 취득, 개발, 비축, 공급사업</li> <li>○ 관광(단지) 조성 및 관광사업</li> </ul>																			
자본금(백만원) 2020년말 기준		설 립		5,000 (전라남도 100%)				납 입		390,694 (전라남도 100%)											
		수 권		500,000				증자상황		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 3,000 (2005.04.16.)</li> <li>- 300,000 (2006.01.01.)</li> <li>- 60,000 (2006.01.13.)</li> <li>- 6,211 (2006.06.20.)</li> <li>- 1,700 (2006.08.30.)</li> <li>- 14,783 (2020.03.19.)</li> </ul>											
2019 재무상태 (백만원)	자 산			부 채			자 본														
	계	유동자산	비유동자산	계	유동부채	비유동 부채	계	자본금	자본잉여금등												
	1,028,893	617,699	411,194	456,237	205,205	251,032	572,656	375,911	196,745												
2019 경영성과 (백만원)	총 수 익		총 비 용		당기순이익			이익배당													
	항목	금액	항목	금액	'17	'18	'19 (9.30.기준)	2015	2016	2017											
	계	107,928	계	119,848	3,924	14,242	22,550														
	영업수익	99,842	영 업 비 용	106,976																	
영업외수익	8,086	영 업 외 비 용	7,839																		
		법 인 세 등	5,033																		

	세입예산		세출예산	
	항목	금액	항목	금액
	계	498,096	계	498,096
2021 예산규모 (백만원)	영업수익	14,419	영업비용	29,984
	영업외수익	2,834	영업외비용	2,593
	투자자산처분	0	법인세	17,144
	유형자산처분	0	재고자산취득	133,258
	기타비유동자산처분	0	투자자산취득	705
	유동부채수입	144,533	유형자산취득	7,068
	비유동부채수입	85,335	무형기타비유동자산취득	11
	자본금수입	0	유동부채상환	62,822
	자본잉여금수입	0	비유동부채상환	34,385
	기타자본적수입	0	기타자본적지출	1,411
유보자금	250,975	예비비	208,715	

**2020 주요 사업실적**

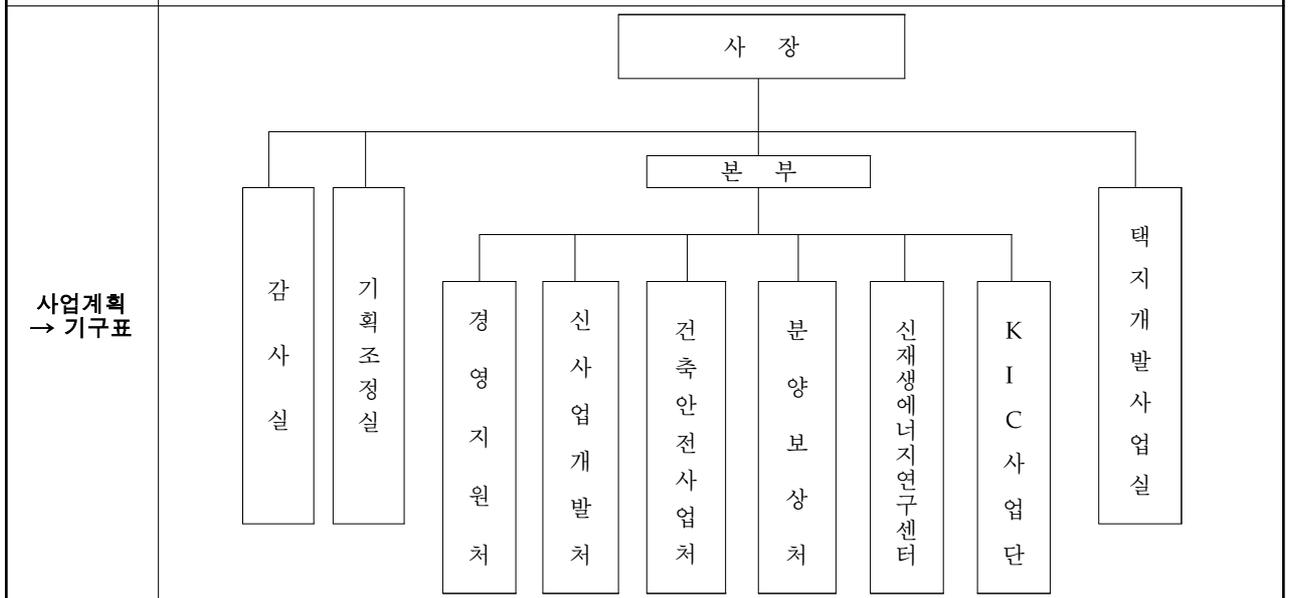
- 토지분양 1,001억원, 대금회수 1,365억원
- '20년(가결산) 매출액 2,499억원, 당기순이익 541억원 : 6년 연속 흑자경영 및 창립 이래 최대 실적 달성

**2021 사업계획**

- 사업목표 : 토지분양 1,452억원, 대금회수 1,098억원 등
- 개발사업 (단위 : 억원)
- 신재생에너지사업 (단위 : 억원)

사업구분	사업내용	사업비	'21년 공정목표
오동지구	2,805천㎡ '24. 12월 준공	5,280	79%
죽림지구	984천㎡ '24. 12월 준공	4,155	25%

사업구분	사업내용	사업비	'21년 계획
태양광	구례 도민발전소 (0.5MW)	'21.상반기 준공	10
	나주 도민발전소 (20MW)	'23.하반기 준공	480
	장흥산단 태양광발전소(3MW)	'22.상반기 준공	42
해상풍력	영광 약수 해상풍력 발전사업(4.3MW 1기)	'22.상반기 준공	190



노조 동합	설립일	2007.05.29	대표자	한현석	연락처	061)280-0607
	노조원수	97명(가입대상 직원수 97명, 노조가입비율 100%)				
	가입단체	전국지방공기업노동조합연맹 (가입일자 : 2009. 5. 15.)				

**특이사항**

### 1-8-4. 지방세 및 세외수입의 체납현황('19년 결산기준)

#### □ 지방세 및 세외수입 체납현황

(단위 : 억원)

구 분	2018연말 체납누계액 (A)	2019연말 체납누계액 (B)	증감액 (B-A)
합 계	208	217	9
지방세	202	189	△13
세외수입	5	28	23

#### □ 연도별체납현황(총액)

(단위 : 억원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합 계	240	224	217	208	217
지방세	226	212	200	202	189
세외수입	14	12	17	5	28