

전라남도 통합부채 현황 및 재무건전성관리계획('21~'25)

2021. 12.

전라남도

I . 기관현황

① 지방자치단체

○ (조직 및 정원) * '20년말 기준

구 분	실·국	과	팀	직속기관	사업본부	사업소
조 직	12	59	239	22	2	9
정 원	6,244명					

○ (예산) 92,023억 원(일반회계 82,548, 특별회계 9,475) * '21년 예산규모(당초예산기준)

○ (재정력지수) 재정자립도 22.1%, 재정자주도 36.0% * '21년 예산규모(당초예산기준)

② 지방공사.공단

○ 지방공사 1개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
지방공사	전남개발공사	2004	100	1본부 3실6처	136	4,981	택지 및 도시개발 산업단지 조성, 관광 운영

* '20년말 기준 ** '21년 예산규모(당초예산기준)

③ 출자.출연기관

○ 출연기관 23개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
출연기관	전라남도 순천의료원	1919	100	2부17과 1센터6실	254	360	진료사업, 감염병 및 주요 질병관리 및 예방, 공공보건 의료 시책 수행
	전라남도 강진의료원	1947	100	2부20과 1센터4실	173	322	진료사업, 감염병 및 주요 질병관리 및 예방, 공공보건 의료 시책 수행
	(재)광주 전남연구원	2015	11.4	1본부 1감사실 2연구관 1부4실1국	76	94	시도의 중장기 발전계획 및 주요 정책조사연구

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
출연기관	(재)전남 바이오 산업진흥원	2002	100	2실6센터	163	366	전남바이오산업육성, 바이오 관련 기업의 창업보육 및 유치 육성, 산학연 공동 기술개발
	(재)전남 테크노파크	2003	35.2	3단2실 4센터	124	1,416	지역 특화산업 육성, 지역혁신 거점기능, 기업 기술혁신 육성, 전남지역 산업발전 종합계획(5년 단위) 수립
	(재)녹색 에너지 연구원	2009	55.8	1단1본부 7실1TF	65	305	에너지신산업육성, 실용연구 강화, 기업 육성
	(재)전남 환경산업 진흥원	2012	100	1사무국 4부	31	40	환경실증 실험 지원, 측정업무 대행, 환경 산업체 창업, 보육 마케팅 지원 등
	전남신용 보증재단	2001	37.8	1본부3부 1센터6지점 4사무소	79	730	소기업·소상공인 보증지원
	(재)전남 중소기업 진흥원	2007	100	2부5팀 1출장소	33	49	도내 중소기업 애로해소 및 경영 지원, 사회적 기업 육성 및 일자리 창출사업
	(재)전남 정보문화 산업진흥원	2008	100	1실4단 2팀 1감사역	30	333	고유자원 활용 지역 특화 콘텐츠 발굴, ICT 융복합 지역 기업 경쟁력 제고 등
	전라남도 문화재단	2020	100	1소1팀	31	218	문화예술 진흥사업
	전라남도 관광재단	2020	100	1실4팀	25	30	관광진흥 사업
	(재)전남 여성가족 재단	2008	50	3팀 1본부 4수탁기관	73	39	정책 조사·연구, 역량강화 교육, 교류협력 사업, 시설운영
	(재)전라남도청소년 미래재단	2009	100	1실2센터 5팀	26	50	청소년 상담 및 활동지도

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
출연기관	(재)전남 복지재단	2013	100	1처4팀 2수탁	33	52	사회복지 정책 연구 개발, 사회 복지 종사자 교육 프로그램 개발, 사회복지 기금 운용관리
	(재)명량 대첩축제 기념사업회	2008	12.1	1사무국	3	15	명량대첩축제, 이순신 리더십 캠프 추진
	(재)F1국제 자동차 경주대회 조직위원회	2009	100	1본부 1부2팀	2	180	국제자동차 대회의 성공적 개최, 자동차 관련 산업 육성, 위약금 협상 및 소송대비, 법인 정리
	(재)남도 음식문화 큰잔치	2015	100	1사무국	3	8	남도음식문화 큰잔치 추진
	(재)전라 남도국제 농업박람회	2012	100	2부6팀	12	89	박람회 종합계획 수립 및 집행, 박람회의 조직, 운영과 재원조달 및 집행, 박람회 개최 관련 전시, 문화·예술 행사 추진
	(재)전남 인재평생 교육진흥원	2008	26.5	1국	35	118	인재육성을 위한 재정 지원 사업, 장학기금조성관리, 인재발굴 등
	한국학 호남진흥원	2017	100	1국3부	18	22	호남의 역사유산과 기록문화를 집성 연구, 차세대 전문 인력배양
	(재)남도 장학회	1994	13.9	1국2수탁	61	86	남도학숙 운영, 장학금 지급
	세계친환경 디자인 박람회	2014	100	1국2부 6팀	-	10	박람회 종합계획수립 및 진행, 박람회 행사장 설치 및 운영, 각종 사업 추진

* '20년말 기준 ** '21년 예산규모(당초예산기준)

※ 전남문화관광재단은 '20년에 문화재단, 관광재단으로 분리되어 이를 반영하여 작성

○ 출자·출연기관 중 작성 간소화대상

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	자산규모	부채	이자부 금융부채	예산규모	지분율
출연기관	(재)광주전남 연구원	271	13	-	94	11.4
	(재)전남환경 산업진흥원	64	22	-	40	100
	(재)전남중소 기업진흥원	119	32	-	49	100
	전라남도 관광재단	20	7	-	30	100
	(재)전남여성 가족재단	9	4	-	39	50
	(재)전라남도 청소년미래재단	2	0.4	-	50	100
	(재)전남복지 재단	194	0.2	-	52	100
	(재)명량대첩 축제기념 사업회	17	0.2	-	15	12.1
	(재)남도음식 문화큰잔치	0.5	-	-	8	100
	(재)전라남도 국제농업박람회	121	0.2	-	89	100
	(재)전남인재 평생교육진흥원	602	0.1	-	118	26.5
	한국학 호남진흥원	35	9	-	22	100
	남도장학회	81	2	-	86	13.9
	세계친환경 디자인박람회	10	0.1	-	10	100

II. 통합부채 현황 분석

① 내부거래 제거 전 통합재무상태표

(단위: 억 원)

구분	'19년	'20년
통합자산	253,865	261,690
통합부채	19,065	19,726
1. 유동부채	5,364	5,282
· 이자부금융부채	2,518	2,505
· 기타유동부채	2,846	2,777
2. 장기차입부채(이자부금융)	12,300	12,977
3. 기타비유동부채	1,401	1,467
통합자본	234,800	241,965

○ 자산·부채 내용 및 전년대비 증감원인

【전라남도 본청】

- (자산 증가) '20년 도 본청 자산은 242,865억원으로 유동자산이 15,852억원(6.5%)이고, 비유동자산이 227,013억원(93.5%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있음
- 전년도 대비 6,642억원 증가하였으며, 이는 주로 도로, 하천 등 사회 기반시설이 증가에 의한 것임.
- (부채 증가) '20년 도 본청 부채는 14,021억원으로 장기차입부채가 10,030억원(71.5%), 유동부채가 2,996억원(21.4%), 기타비유동부채가 995억원(7.1%)이며, 장기차입부채 중 지방채증권(지역개발공채)은 9,710억원으로 총 부채의 69.2%를 차지하고 있음
- 전년도 대비 812억원 증가하였으며, 지방채증권(지역개발공채) 발행 694억원 등에 의한 것임.

【전남개발공사】

- '20년 전남개발공사의 자산은 10,896억원, 자본은 6,545억원, 총부채는 4,351억원으로 자본대비 부채비율은 66.5%임
- 부채는 '19년에 비해 132억원이 감소했는데, 여수경도해양관광단지 매각대금 회수에 따른 선수금 감소 및 대행사업예수금 감소 등이 주 요인임

【출연기관 : 23개 기관】

- 출연기관 자산은 7,929억원으로 '19년도 대비 609억원 증가했으며, 부채는 1,354억원으로 '19년도 대비 19억원 감소했음
- 부채는 유동부채 964억원, 장기차입부채 87억원, 기타 비유동부채 303억원으로 구성됨

② 내부거래(기초자치단체내 기관간 거래)

(단위: 억원)

기관명	재무상대표 계정과목(COA)	재무상대표 잔액	상대거래 기관	내부거래 내용
전라남도(기금)	장기지방공공기관 융자금	1,400	전남개발공사	지역개발기금에서 전남개발공사에 융자해준 금액
	장기지방공공기관 융자금	31	순천의료원	지역개발기금에서 순천의료원에 융자해준 금액
	장기지방공공기관 융자금	56	강진의료원	지역개발기금에서 강진의료원에 융자해준 금액
전남개발공사	장기차입금	1,400	전라남도(기금)	전남개발공사가 지역개발기금에서 차입한 금액
	예수금	16.3	전남정보문화 산업진흥원	위탁자가 전남개발 공사에 지급한 사업비 (유틸리티지원센터건립)
순천의료원	장기차입금	31	전라남도	순천의료원이 지역개발기금에서 차입한 금액
강진의료원	장기차입금	56	전라남도	강진의료원이 지역개발기금에서 차입한 금액
전남신용보증재단	기타비유동자산	1	전남중소기업 진흥원	전남중소기업 진 흥원에 지급한 임대보증금
전남중소기업진흥원	기타비유동부채	1	전남신용 보증재단	전남신용보증재 단에서 납부한 임대보증금
전남정보문화산업 진흥원	기타비유동자산	16	전남개발공사	전남개발공사에 지급한 사업비(유틸 리티지원센터건립)
	선급금	0.3	전남개발공사	전남개발공사에 지급한 사업비(유틸 리티지원센터건립)

③ 내부거래 제거 후 통합재무상태표

(단위: 억 원)

구분	'19년	'20년
통합자산	252,371	260,186
통합부채	17,571	18,221
1. 유동부채	5,097	5,266
· 이자부금융부채	2,488	2,505
· 기타유동부채	2,610	2,760
2. 장기차입부채(이자부금융)	11,073	11,490
3. 기타비유동부채	1,401	1,465
통합자본	234,800	241,965

④ 우발부채세부내역

① 우발부채 총괄금액 : 해당없음

(단위: 억 원)

구분		우발부채 현황				
		계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래 제거
총 계		해	당	없	음	
지급보증(보증채무부담행위)						
BTO사업 재정지원 협약						
예산외 의무부담	소 계					
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)					
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)					
	기타(중도해지환급, 기타약정)					

② 지급보증(보증채무부담행위) : 해당없음

(단위: 억 원)

기관명	발생연도	행위명	제공 받은자	보증 채무액	부채 계상액	채권자	제공사유
계		해	당	없	음		

③ BTO 사업관련 재정지원 협약내역(최소운영수입보장, 비용보전방식)

(단위: 억원)

기관명	사업명	운영권자	총사업비	계약기간	재정지원협약내역*	중도해지환급금내역**	최근3개년 재정지원 발생액(지급액)***			향후부담추정액**** (우발부채)
							'18	'19	'20	
계		해	당	없	음		발생금액 (실지금액)			

④ 예산외 의무부담

(단위: 억원)

기관명	약정유형*	행위명	사업자	약정금액 (최대손실추정액)	총사업비	사업기간	약정내용
계		해	당	없	음		

⑤ 부채상세분석

① 이자부금융부채 만기구조

(단위: 억원)

계정과목	계*	만기구조				
		1년 이내 ('21년 상환)	2년 ('22년 상환)	3년 ('23년 상환)	4년 ('24년 상환)	5년 이상 ('25년 이후 상환)
총계	15,483	2,479	2,822	3,077	4,023	3,082
지방자치단체	12,227	2,170	2,322	2,467	2,523	2,745
(내부거래)	-	-	-	-	-	-
지방공사·공단	3,169	309	500	610	1,500	250
(내부거래)	(1,400)	(0)	(0)	(450)	(700)	(250)
출자·출연기관	87	-	-	-	-	87
(내부거래)	(87)	-	-	-	-	(87)
비율	100	16.0	18.2	19.9	26.0	19.9

* [1] 내부거래 제거 전 통합재무상태표의 이자부금융부채와 일치하도록 작성

② 이자부금융부채 발행현황(잔액기준)

(단위: 억 원)

기관명	발행기관	발행일자	'20년말잔액*	발행유형	금리	만기	발행목적	내/외부거래관련	
								여부	상대기관
총계			15,483						
전라남도	지역상생발전기금	'16. 8.	448	공공자금	1.5	2024	지방교부세 감액보전차환	부	전라남도
"	전라남도	'14. 1~	11,779	지역개발 매출공채	2~3	-	지역개발	부	전라남도
전남개발공사	전남 개발공사	'19. 1.	300	공사채	1.950	2021	개발자금 조달	부	증권사
"	전남 개발공사	'19. 7.	800	공사채	1.480	2024	개발자금 조달	부	증권사
"	전남 개발공사	'19. 10.	500	공사채	1.682	2024	토지 매입비	부	증권사
"	전라남도	'19. 4.	200	지역개발 기금	2.0	2024	개발자금 조달	여	전라남도
"	전라남도	'19. 7.	700	지역개발 기금	2.0	2024	개발자금 조달	여	전라남도
"	전라남도	'20. 7	500	지역개발 기금	2.0	2025	개발자금 조달	여	전라남도
"	문화체육 관광부	'12. 12	9	기금	1.02	2021	개발자금 조달	부	문체부
"	전남 개발공사	'20. 2~ '20. 10	160	용지보상 채권	1.141 (평균)	2023	용지보상 채권	부	증권사
순천 의료원	전라남도	'18. 7.	31	지역개발 기금	3.0		시설개선 및 인력구조조정	여	전라남도
강진 의료원	전라남도	'18. 7.	56	지역개발 기금	3.0		시설개선 및 인력구조조정	여	전라남도

* 1 내부거래 제거 전 통합재무상태표의 이자부금융부채와 일치하도록 작성

6 **재무건전성 개선이 필요한 사항**

① **지방자치단체**

- 지역상생발전기금에서 차입한 외부차입금은 채무관리계획에 따라 꾸준히 감소하고 있으며, 지역개발채권 매출 증가는 내·외부 환경에 따라 유동적임
- 매년 순세계잉여금의 20% 초과하여 지방채 원리금을 상환하고 있음. 향후, 지방채 조기상환, 신규 지방채 발행 최소화로 재정건전성을 확보하겠음

② **지방공사·공단**

- 중장기 재무관리계획에 따라 체계적인 채무관리 실시로 금융부채는 지속적으로 감소 중이며 양호한 재무구조를 유지하고 있음

③ **출자·출연기관**

- 순천·강진의료원의 세출구조조정 등 운영 내실화를 통해 부채를 축소하고 양질의 의료서비스 제공으로 수익증대 노력

7 **외부거래 내역**

가. 1차 외부거래 내역(동일 광역자치단체내 기초자치단체간거래)

기관명	재무상대표 계정과목(COA)	재무상대표 잔액	상대거래 기관	외부거래 내용
전라남도	장기자치단체간 융자금	500	목포시	전라남도지역개발기금 차입 (경찰차·버스터미널 도로개설사업, 대양산단조성사업)

나. 2차 외부거래 내역(광역자치단체간 거래) : 해당없음

기관명	재무상대표 계정과목(COA)	재무상대표 잔액	상대거래 기관	외부거래 내용
계	해	당	없	음

III. '21~'25 재정건전성 관리계획

① '21 회계연도 통합부채와 우발부채 추정액

가. '21년 통합부채 추정

○ 내부거래 제거 전 통합부채

(단위: 억원)

구분	'20년 현황				'21년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	19,726	14,021	4,351	1,354	20,003	15,165	3,484	1,354
1. 유동부채	5,282	2,996	1,323	964	4,229	2,809	456	964
· 이자부금융부채	2,505	2,197	309	0	2,197	2,197	-	-
· 기타유동부채	2,777	799	1,014	964	2,219	799	456	964
2. 장기차입부채 (이자부금융)	12,977	10,030	2,860	87	14,308	11,361	2,860	87
3. 기타비유동부채	1,467	995	168	303	1,466	995	168	303

○ 내부거래 내용

- 전라남도 개발공사가 전라남도 지역개발기금에서 차입한 1,400억원 (오룡지구 택지개발사업 900억원, 죽림지구 택지개발사업 500억원)과 순천 및 강진의료원이 전라남도 지역개발기금에서 차입한 87억원임

○ 내부거래 제거 후 통합부채

(단위: 억원)

구분	'20년 현황				'21년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	18,221	14,021	2,951	1,249	18,686	15,352	2,085	1,249
1. 유동부채	5,266	2,996	1,323	946	4,398	2,996	456	946
· 이자부금융부채	2,506	2,197	309	-	2,197	2,197	-	-
· 기타유동부채	2,760	799	1,014	946	2,201	799	456	946
2. 장기차입부채 (이자부금융)	11,490	10,030	1,460	-	12,821	11,361	1,460	-
3. 기타비유동부채	1,465	995	168	303	1,467	995	169	303

나. 우발부채

(단위: 억 원)

구분		'20년 현황					'21년(추정)				
		계	자치단체	공공기관	출연기업	내부거래	계	자치단체	공공기관	출연기업	내부거래
총 계			해	당	없	음					
지급보증 (보증채무부담행위)											
BTO사업 재정지원 협약											
예산외 의무부담	소 계										
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)										
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)										
	기타 (중도해지환급, 기타약정)										

2. 통합부채 관리방안

가. 향후 5년간('21~'25년) 중점관리대상 부채

① 개별 기관별 재정관리기준 초과 부채

(단위: 억 원)

기관명	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
총계(①+②+③)	4,351	3,484	4,432	3,971	4,015	3,501
① 자치단체		해	당	없	음	
② 공사·공단	4,351	3,484	4,432	3,971	4,015	3,501
③ 출자·출연기관		해	당	없	음	

- 지방공기업 예산편성지침 및 지방공사채 발행운영기준에 따라 광역도시개발공사 부채한도는 300%임. 공사의 '20년 자본대비 부채비율은 66.5%, 중장기 재무관리계획 상 '25년 추정 부채비율은 49.9%로 양호한 재무구조를 유지할 것으로 예상됨

② 특정사업 관련 부채잔액

(단위: 억원)

기관명	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
총계(①+②+③)	3,169	2,860	3,710	3,100	3,100	2,800
① 자치단체		해	당	없	음	
② 공사·공단	3,169	2,860	3,710	3,100	3,100	2,800
③ 출자·출연기관		해	당	없	음	

③ 우발부채 현실화 예상액

(단위: 억원)

기관명	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
총계(①+②+③)		해	당	없	음	
① 자치단체						
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

나. 지방자치단체 재무개선목표

○ 연도별 부채증감 현황 : 해당없음

(단위: 억원)

구분	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계(①-②)*	해	당	없	음	
① 증가 소계					
② 감소 소계					

○ 재무건전성 개선방안(부채감축재원 마련 방안)

- 지역개발채권은 자동차 신규등록, 각종 계약 체결 시 의무적으로 매입하여야 하는 채권으로, 채권 발행액을 전남도에서 임의적으로 조정할 수는 없으나 지역개발기금 용자 활성화 등 기금 자체 수입을 증대하여 원리금 상환에 차질이 없도록 관리할 계획임
- 전남도의 지역개발채권 외 이자부금융부채는 '20년말 기준 448억원으로 지역상생발전기금(448억원)이며, 연차별 상환계획에 따라 상환할 계획임

다. 지방공사·공단 재무개선목표

○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억 원)

구분	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계(①-②)* ¹	△ 309	850	△ 610	0	△ 300
1. 전남개발공사	△ 309	850	△ 610	0	△ 300
① 증가 소계		850		1,800	1,000
· 주택지구택지개발사업		850			
· 신규택지개발사업				1,800	1,000
② 감소 소계	△ 309		△ 610	△ 1,800	△ 1,300
· 오룡지구택지개발사업	△ 300		△ 450	△ 450	
· 주택지구택지개발사업			△ 160	△ 1,350	△ 1,300
· 여수경도해양관광단지개발사업	△ 9				

○ 재무건전성 개선방안

- 중장기 재무관리계획 수립을 통해 적정 부채비율 및 차입건별 금융부채 상환 관리 실시로 사업재원 확보, 재무건전성 관리
- 신규 택지개발사업 추진을 위해 '24~'25년 금융부채 차입이 발생하나, 기존 개발사업의 차입금 상환을 통해 적정 부채비율 유지

라. 출자·출연기관

○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억 원)

구분	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계(①-②)* ¹	해	당	없	음	
1. 출연기관					
① 증가 소계					
② 감소 소계					

③ 우발부채('21~'25년) 변동전망 및 관리방안

가. 전체 : 해당없음

(단위: 억 원)

구분		'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계			해	당	없	음	
지급보증(보증채무부담행위)							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
예산외의의무부담	매입확약						
	비용부담계약						
	기타						

나. 자치단체 : 해당없음

(단위: 억 원)

구분		'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계			해	당	없	음	
지급보증(보증채무부담행위)							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
예산외의의무부담	매입확약						
	비용부담계약						
	기타						

다. 공사·공단 : 해당없음

(단위: 억 원)

구분		'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계			해	당	없	음	
지급보증(보증채무부담행위)							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
예산외의의무부담	매입확약						
	비용부담계약						
	기타						

라. 출자·출연기관 : 해당없음

(단위: 억 원)

구분		'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계			해	당	없	음	
지급보증(보증채무부담행위)							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
예산외의무부담	매입확약						
	비용부담계약						
	기타						