

전라남도 통합부채 현황 및 재무건전성관리계획('19~'23)

2019. 11.

전라남도

I. 기관현황

1 지방자치단체

○ (조직 및 정원) * '18년말 기준

구분	실·국	과	팀	직속기관	사업본부	사업소
조직	11	52	218	20	2	7
정원	5,106명(소방직 3,012명 포함)					

○ (예산) 73,691억원(일반회계 65,571, 특별회계 8,120) * '19년 예산규모(당초예산기준)

○ (재정력지수) 재정자립도 15.5%, 재정주도 30.9% * '19년 예산규모(당초예산기준)

2 지방공사.공단

○ 지방공사 1개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
지방공사	전남개발공사	2004	100	2본부 2실10부	135	6,445	택지 및 도시개발 산업단지 조성 관광 운영

* '18년말 기준 ** '19년 예산규모(당초예산기준)

3 출자.출연기관

○ 출연기관 21개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
출연기관	전라남도 순천의료원	1919	100	2부 19과2실	181	287	진료사업, 감염병 및 주요 질병관리 및 예방, 공공보건 의료 시책 수행
	전라남도 강진의료원	1947	100	2부 16과2실	149	228	진료사업, 감염병 및 주요 질병관리 및 예방, 공공보건 의료 시책 수행
	(재)광주 전남연구원	2015	11.4	1본부6실 5센터1팀	53	85	시도의 중장기 발전계획 및 주요 정책조사연구

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
출연기관	(재)전라 남도생물 산업진흥원	2002	100	6센터2실	125	390	전남생물산업육성, 생물기업의 창업 보육 및 관련기업 유치육성, 산학연 공동기술개발
	(재)전남 테크노파크	2003	100	2단3센터 3실1부설	108	782	지역 특화산업 육성, 지역혁신 거점기능, 기업 기술혁신 육성, 전남지역 산업발전 종합계획(5년 단위) 수립
	(재)녹색 에너지 연구원	2009	15.4	6실 2TF팀	45	241	에너지신산업육성, 실용연구 강화, 기업 육성
	(재)전남 환경산업 진흥원	2012	100	1사무국 4부	31	52	환경실증 실험 지원, 측정업무 대행, 환경 산업체 창업, 보육 마케팅 지원 등
	전남신용 보증재단	2001	39.4	1본부3팀 1추진단 10지점	71	485	소기업·소상공인 보증지원
	(재)전남 중소기업 진흥원	2007	100	2부5팀 1출장소	19	45	도내 중소기업 애로해소 및 경영 지원, 사회적 기업 육성 및 일자리 창출사업
	(재)전남 정보문화	2008	100	1실2단 10팀	20	95	고유자원 활용 지역 특화 콘텐츠

	산업진흥원						발굴, ICT 융복합 지역 기업 경쟁력 제고 등
	(재)전남 문화관광재단	2009	100	1처1국 3부13팀	35	225	문화예술 진흥사업, 관광진흥 사업
	(재)전남 여성가족재단	2008	50	3팀	20	42	정책 조사·연구, 역량강화 교육, 교류협력 사업, 시설운영
	(재)전라남도청소년미래재단	2009	100	1실2센터 5팀	24	44	청소년 상담 및 활동지도

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
출연기관	(재)전남 복지재단	2013	100	1처4팀 2수탁	19	33	사회복지 정책 연구 개발, 사회복지 종사자 교육 프로그램 개발, 사회복지 기금 운용관리
	(재)명량대첩축제기념사업회	2008	12.1	임원19명 (당연직13 선임직6)	3	16	명량대첩축제, 이순신 리더십 캠프 추진
	(재)F1국제자동차경주대회조직위원회	2009	100	1본부 1부 2팀	11	176	국제자동차 대회의 성공적 개최, 자동차 관련 산업 육성, 위약금 협상 및 소송대비, 법인 정리
	(재)남도음식문화큰잔치	2009	100	1팀	3	8	남도음식문화큰잔치 추진
	(재)전라남도국제농업박람회	2015	100	1사무국 (2부,6팀)	37	97	박람회 종합계획 수립 및 집행, 박람회의 조직, 운영과 재원조달 및 집행, 박람회 개최 관련 전시, 문화·예술 행사 추진

	(재)남도 장학회	1994	14.1	1국	59	77	남도학숙 운영 및 전남지역 장학사업
	(재)전남 인재육성재단	2008	26.5	1국	2	80	인재육성을 위한 재정지원사업, 장학 기금조성관리, 인재 발굴
	한국학 호남진흥원	2017	50	1국 31부	18	20	호남의 역사유산과 기록문화를 집성 연구, 차세대 전문 인력배양

* '18년말 기준 ** '19년 예산규모(당초예산기준)

○ 출자·출연기관 중 작성 간소화대상(자산 또는 예산액 120억 미만)

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	자산규모	부채		예산규모	지분율
				이자부 금융부채		
출연기관	(재)전남환경 산업진흥원	45	4	-	52	100
	(재)전남중소 기업진흥원	114	25	-	45	100
	(재)전남 여성가족재단	8	0.1	-	42	50
	(재)전라남도 청소년 미래재단	2	1	-	44	100
	(재)명량대첩 축제 기념사업회	4	0.1	-	16	9.09
	(재)남도음식 문화큰잔치	0.5	-	-	8	100
	(재)전라남도 국제농업박람회		-	-	97	100
	(재)남도 장학회	69	3	-	77	12
	한국학호남 진흥원	24	4	-	46	50

II. 통합부채 현황 분석

1] 내부거래 제거 전 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'17년	'18년
통합자산	243,080	247,194
통합부채	18,328	18,735
1. 유동부채	5,832	7,508
.이자부금융부채	3,108	4,584
.기타유동부채	2,724	2,924
2. 장기차입부채(이자부금융)	10,973	9,833
3. 기타비유동부채	1,523	1,395
통합자본	224,751	228,459

○ 자산·부채 내용 및 전년대비 증감원인

(전라남도 본청)

- 도 본청의 자산은 229,983억원으로 유동자산이 12,603억원(5.47%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 217,380억원(94.53%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있음.
 - 자산은 지난해에 비해 4,126억원이 증가했으며, 이는 주로 사회기반시설의 증가에 따른 것임.
- 도 본청의 부채는 12,492억원으로 유동부채가 2,467억원(19.74%)이고, 장기차입부채가 9,086억원(72.73%), 기타비유동부채가 940억원(7.53%)으로 비유동부채가 총부채의 80.25%를 차지함.
 - 부채는 지난해에 비해 635억원이 증가했으며, 지방채 발행액 증가 및 세입세출외현금 증가에 의한 것임.

(전남개발공사)

- 전남개발공사의 자산은 10,674억원이고, 총부채는 5,173억원임. 부채비율은 94.0%임.
 - 부채는 지난해에 비해 346억원이 감소했으며, 공사채 상환 120억 원, 분양매출 인식에 따른 분양선수금 감소가 주 요인임.

(출연기관 : 22개 기관)

- 출연기관의 자산은 6,537억원으로 '17년대비 192억원 증가했으며, 부채는 1,070억원으로 '17년대비 117억원 증가했음
- 출연기관의 부채는 유동부채 779억원, 장기차입부채 89억원, 기타 비유동부채 202억원으로 구성됨.

2 내부거래(기초자치단체내 기관간 거래)

(단위: 억원)

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태표 잔액	상대거래 기관	내부거래 내용
전라남도(일반회계)	출자금	4,877	전남개발공사	전라남도가 전남개발공사에 출자한 금액
전라남도(기금)	장기지방공공기관 융자금	31	순천의료원	지역개발기금에서 순천의료원에 융자해준 금액
	장기지방공공기관 융자금	56	강진의료원	지역개발기금에서 강진의료원에 융자해준 금액
	장기지방공공기관 융자금	270	전남개발공사	지역개발기금에서 전남개발공사에 융자해준 금액
	단기지방공공기관 융자금	1,930	전남개발공사	"
전남개발공사	자본잉여금 (보조금등)	1,118	전라남도 (일반회계)	전남개발공사가 전라남도로부터 출자받은 금액
	자본금	3,759	"	"
	단기차입금	1,930	전라남도 (기금)	전남개발공사가 지역개발기금에서 차입한 금액
	장기차입금	270	"	전남개발공사가 지역개발기금에서

				차입한 금액
--	--	--	--	--------

(단위: 억원)

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태표 잔액	상대거래 기관	내부거래 내용
전라남도 순천의료원	장기차입금	31	전라남도 (기금)	순천의료원이 지역개발기금에서 차입한 금액
전라남도 강진의료원	장기차입금	56	”	강진의료원이 지역개발기금에서 차입한 금액

○ 지역개발기금으로부터 차입금과 전남개발공사 출연금

3 내부거래 제거 후 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'17년	'18년
통합자산	236,555	240,030
통합부채	16,641	16,448
1. 유동부채	5,729	5,578
.이자부금융부채	3,005	2,654
.기타유동부채	2,724	2,924
2. 장기차입부채(이자부금융)	9,390	9,476
3. 기타비유동부채	1,523	1,395
통합자본	219,914	223,581

4 우발부채세부내역

① 우발부채 총괄금액 : 해당없음

(단위: 억원)

구분	우발부채 현황				
	계	지방자치단체	지방공사·공단	출자·출연기관	내부거래제거
계	해	당	없	음	
지급보증(보증채무부담행위)					
채무부담행위					
BTO사업관련 재정지원 협약내역					
계약상 약정	재매입약정				
	매입확약				
	손실부담계약				
	책임분양확약 등				
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등				

② 지급보증(보증채무부담행위) : 해당없음

(단위: 억원)

기관명	발생연도	행위명	제공 받은자	보증 채무액	부채 계상액	채권자	제공사유
계	해	당	없	음			

③ 채무부담행위 : 해당없음

(단위: 억원)

기관명	발생연도	행위명	내용	채무부담 행위금액	피제공자	부채 계상액	내용 설명
계	해	당	없	음			

④ BTO 사업관련 재정지원 협약내역 : 해당없음

(단위: 억원)

기관명	사업명	운영권자	총사업비	계약기간	재정지원 협약내역*	중도해지환급내역	최근3개년 지급액			향후부담 추정액
							Y-2	Y-1	Y	
계	해	당	없	음						

* 최소운영수입보장, 손실부담계약(비용보전방식 등), 금융비용 지원 등 세부내용

⑤ 계약상 약정내용(예산외 의무부담행위 등) : 해당없음

(단위: 억원)

기관명	약정유형*	행위명	사업자	약정금액 (최대손실추정액)	총사업비	사업기간	약정내용
계	해	당	없	음			

⑤ 부채상세분석

① 이자부금융부채 만기구조

(단위: 억원)

계정과목	계*	만기구조				
		1년 이내 (‘19년 상환)	2년 (‘20년 상환)	3년 (‘21년 상환)	4년 (‘22년 상환)	5년 이상 (‘23년 이후 상환)
총계	14,411	4,556	2,488	2,209	2,353	2,805
지방자치단체 (내부거래)	10,916	1,806	2,079	2,170	2,323	2,538
지방공사·공단 (내부거래)	3,408 (2,200)	2,750 (1,930)	409 (30)	39 (30)	30 (30)	180 (180)
출자·출연기관 (내부거래)	87 (87)					87 (87)
비율	100	31.6	17.3	15.3	16.3	19.5

* ① 내부거래 제거 전 통합재무상태표의 이자부금융부채와 일치하도록 작성

② 이자부금융부채 발행현황(잔액기준)

(단위: 억원)

기관명	발행기관	발행일자	‘18년말 잔액*	발행유형	금리	만기	발행목적	내/외부거래 관련	
								여부	상대기관
총계			14,411						
전라남도	농수산식품진흥공사	‘10.7	9	공공자금	-	2020	농어촌진흥기금조성		전라남도
”	지역상생	‘16.8	704	공공자금	1.5	2024	지방교부세		”

	발전기금						감액보전 차환		
--	------	--	--	--	--	--	------------	--	--

(단위: 억원)

기관명	발행기관	발행일자	'18년말잔액*	발행유형	금리	만기	발행목적	내/외부거래관련	
								여부	상대기관
전라남도	전라남도	'14.1~	10,203	지역개발 매출공채	2~3		지역개발		전라남도
전남개발공사	"	'16.1	300	공사채	1.79	2019	개발자금 조달		증권사
"	"	'17.7	500	"	1.795	2019	"		"
"	"	'18.1	370	"	2.277	2020	"		"
"	"	'04.9	11	"	1.919	2019	"		기재부
"	문광부	'12.12	27	"	1.02	2021	"		문광부
"	전라남도	'14.12	100	지역개발 기금	3.0	2019	"	V	전라남도
"	"	'13.4	270	"	3.0	2020 ~ 2028	투자매입비	V	"
"	"	'13.4	30	"	3.0	2019	투자매입비	V	"
"	"	'16.12	200	"	2.5	2019	개발자금 조달	V	"
"	"	'17.4	200	"	2.0	2019	"	V	"
"	"	'17.7	500	"	2.0	2019	"	V	"
"	"	'17.9	200	"	2.0	2019	"	V	"
"	"	'18.7	700	"	2.0	2019	"	V	"
순천의료원	"	'12.7	31	"	3.0	2027	시설개선및 인력구조 조정	V	"
강진의료원	"	'12.7	56	"	3.0	2027	"	V	"

* [1] 내부거래 제거 전 통합재무상태표의 이자부금융부채와 일치하도록 작성

6 재무건전성 개선이 필요한 사항

① 지방자치단체

- 금융기관 및 중앙기금 등에서 차입한 외부차입금은 조기상환 또는 채무관리계획에 따라 꾸준히 감소하고 있으며, 내.외부 경제 환경에 따라 지역개발채권 매출증가는 유동적임.
- 향후, 순세계 잉여금 등의 재원을 활용하여 외부차입금 조기상환 및 고금리 지방채무를 차환하는 등 채무감소 추진.

② 지방공사·공단

- 오룡지구 택지개발사업 조성공사가 추진 중이며, 여수죽림지구 도시개발사업을 위한 행정안전부 공사채 2,650억원 승인을 완료. 향후 발행될 공사채 상환계획 준수.
- 신재생에너지사업 및 신규 택지개발사업 등 안정적이고 지속가능한 수익기반 구축을 위한 사업 발굴 노력 지속.

③ 출자·출연기관

- 순천 강진 의료원의 세출구조조정 등 운영 내실화를 통해 부채를 축소하고 양질의 의료서비스 제공으로 수익증대 노력.

* 의료원 이외의 출연기관은 금융부채 없음

7 외부거래 내역

가. 1차 외부거래 내역(동일 광역자치단체내 기초자치단체간거래)

※ 광역자치단체 ‘통합부채상태표’ 작성시 외부거래 제거용

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태표 잔액	상대거래 기관	외부거래 내용
전라남도	단기자치단체간 융자금	53	목포시	전라남도지역개발기금 차입 (옥암지구택지개발)
	"	3	구례군	전라남도지역개발기금 차입 (경찰서-버스터미널 도로개설사업)
	장기자치단체간 융자금	64	목포시	전라남도지역개발기금 차입 (축구센터건립사업 차환)
	"	18	구례군	전라남도지역개발기금 차입 (용방농공단지조성사업)

나. 2차 외부거래 내역(광역자치단체간 거래) : 해당없음

※ 전체 지방정부 부문 ‘통합부채상태표’ 작성시 외부거래 제거용

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태표 잔액	상대거래 기관	외부거래 내용
계	해	당	없	음

III. '19~'23 재정건전성 관리계획

※ 재정건전성관리계획은 통합부채를 중심으로 수립

1 '19 회계연도 통합부채와 우발부채 추정액

가. '19년 통합부채 추정

○ 내부거래 제거 전 통합부채

(단위: 억원)

구분	18년				19년(추정)			
	계	자치단체	공사공단	출자·출연	계	자치단체	공사공단	출자·출연
통합부채 계	18,735	12,492	5,173	1,070	18,974	12,746	5,158	1,070
1. 유동부채	7,508	2,467	4,262	779	5,347	2,467	2,101	779
.이자부금융부채	4,584	1,830	2,750	5	2,244	1,830	409	5
.기타유동부채	2,924	637	1,512	775	3,104	637	1,692	775
2. 장기차입부채 (이자부금융)	9,833	9,086	658	89	12,177	9,339	2,749	89
3. 기타비유동부채	1,395	940	253	202	1,450	940	308	202

○ 내부거래 내용

- 전라남도 개발공사가 전라남도 지역개발기금에서 차입한 1,170억 원(오룡지구 900억원, F1부지취득 270억원)과 강진 및 순천의료원이 전라남도 지역개발기금에서 차입한 87억.

○ 내부거래 제거 후 통합부채

(단위: 억원)

구분	18년				19년(추정)			
	계	자치단체	공사공단	출자·출연	계	자치단체	공사공단	출자·출연
통합부채 계	16,448	12,492	5,173	1,070	17,804	12,746	3,988	1,070
1. 유동부채	5,578	2,467	4,262	779	5,317	2,467	2,071	779
.이자부금융부채	2,654	1,830	2,750	5	2,214	1,830	379	5
.기타유동부채	2,924	637	1,512	775	3,104	637	1,692	775
2. 장기차입부채 (이자부금융)	9,476	9,086	658	89	11,037	9,339	1,609	89
3. 기타비유동부채	1,395	940	253	202	1,450	940	308	202

나. 우발부채 (해당없음)

(단위: 억원)

구분	'18년 현황					'19년(추정)				
	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	(내부거래)	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	(내부거래)
계	해	당	없	음						
지급보증(보증채무부담행위)										
채무부담행위										
BTO 사업관련 재정지원 협약										
계약상 약정	재매입약정									
	매입확약									
	손실부담계약									
	책임분양확약 등									
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등									

※ 추정방법 설명

- 약정내용 설명
- 우발상황 발생가능성 예측(현재 진행경과와 연계하여 최대한 객관적으로 추정)

2 통합부채 관리방안

가. 향후 5년간('19~'23년) 중점관리대상 부채

① 개별 기관별 재정관리기준 초과 부채

(단위: 억원)

기관명	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
총계(①+②+③)	5,173	5,158	6,165	6,926	8,196	8,066
① 자치단체	해	당	없	음		
② 공사·공단	5,173	5,158	6,165	6,926	8,196	8,066
③ 출자·출연기관	해	당	없	음		

- '18년 총부채 5,173억원에서 '23년 총부채 8,066억원으로 2,893억원 (56%) 증가 예상됨. 죽림지구, 보촌지구 등 신규 택지개발사업 및 해상풍력 등 신재생에너지사업 본격 추진에 따라 '22년까지 금융부채증가

후 사업수의 재원을 통해 금융부채 지속 상환 예정임

② 특정사업 관련 부채잔액(해당없음)

(단위: 억원)

기관명	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
총계(①+②+③)	해	당	없	음		
① 자치단체						
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

③ 우발부채 현실화 예상액(해당없음)

(단위: 억원)

기관명	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
총계(①+②+③)	해	당	없	음		
① 자치단체						
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

나. 지방자치단체 재무개선목표

○ 연도별 부채증감 현황(해당없음)

(단위: 억원)

구분	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
계(①-②)*	해	당	없	음	
① 증가 소계					
② 감소 소계					

* '가. 향후 5년간 중점관리대상 부채'와 내용이 동일하도록 작성

○ 재무건전성 개선방안(부채감축재원 마련 방안)

- 전남도 채무의 대부분은 지역개발채권 발행액으로 만기가 법령에

따라 5년 거치 일시상환으로 정해져 있어 조기상환이 불가능한 금융 부채임

- 지역개발채권은 자동차 신규 등록, 각종 계약 체결 시 의무적으로 매입하여야 하는 채권으로 채권 발행액을 전남도에서 임의적으로 조정할 수는 없으나, 지역개발 기금 용자 활성화 등 기금 자체수입을 증대하여 원리금 상환에 차질이 없도록 관리 할 계획임.
- 전남도의 그 외 이자부 금융부채(국가기금)는 '18년 말 기준 713억원 으로 농어촌진흥기금(9억)과 지역상생발전기금(704억)이며 상환계획에 따라 상환할 계획임.

다. 지방공사·공단 재무개선목표

○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
계(①-②)* ¹	△15	1,007	761	1,270	△130
1. 전남개발공사					
① 증가 소계	1,635	2,216	1,100	1,300	1,900
오룡지구택지개발사업	900				
죽림지구택지개발사업	500	2,150			
보촌지구택지개발사업			200	700	800
신재생에너지사업 등			500	500	1,000
기타	235	66	400	100	100
② 감소 소계	1,650	1,209	339	30	2,030
금융차입금	1,650	1,209	339	30	2,030
기타					

* '가. 향후 5년간 중점관리대상 부채'와 내용이 동일하도록 작성

○ 재무건전성 개선방안

- 중장기재무관리계획 수립·관리를 통한 안정적 재무구조 및 유동성 지속 관리

- 신규 택지개발사업 및 신재생에너지사업 추진으로 수익기반 마련
- 전남도(시,군) 및 유관기관 수탁 사업 유치 증대

라. 출자·출연기관(해당없음)

○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
계(①-②) ^{*1}	해	당	없	음	
출연기관					
① 증가 소계					
② 감소 소계					

3 우발부채('19~'23년) 변동전망 및 관리방안

* '가. 향후 5년간 중점관리대상 부채' 내용을 반영하여 작성

가. 전체(해당없음)

(단위: 억원)

구분	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
계	해	당	없	음		
지급보증(보증채무부담행위)						
채무부담행위						
BTO 사업관련 재정지원 협약내역						
계 상 약 정	재매입약정					
	매입확약					
	손실부담계약					
	책임분양확약 등					
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등					

나. 자치단체(해당없음)

(단위: 억원)

구분		'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
계		해	당	없	음		
지급보증(보증채무부담행위)							
채무부담행위							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
계 약 상 약 정	재매입약정						
	매입확약						
	손실부담계약						
	책임분양확약 등						
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등						

다. 공사·공단(해당없음)

(단위: 억원)

구분		'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
계		해	당	없	음		
지급보증(보증채무부담행위)							
채무부담행위							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
계 약 상 약 정	재매입약정						
	매입확약						
	손실부담계약						
	책임분양확약 등						
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등						

라. 출자·출연기관(해당없음)

(단위: 억원)

구분		'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년
계		해	당	없	음		
지급보증(보증채무부담행위)							
채무부담행위							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
계 약 상 약 정	재매입약정						
	매입확약						
	손실부담계약						
	책임분양확약 등						
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등						