

종합감사

감 사 보 고 서

- 강진의료원, 산림자원연구소,
동물위생시험소, 도로관리사업소 -

2021. 11.



전라남도
JeollaNamdo
[감 사 관 실]

I. 감사실시 개요

1. 감사배경 및 목적

- 2021년 감사계획에 따라 강진의료원, 산림자원연구소, 동물위생시험소, 도로관리사업소 운영 전반에 대한 종합감사 실시
- 각종 위법·부당사항의 시정, 잘못된 예산집행의 개선을 통해 기관운영의 적법성을 확보
- 불합리한 제도에 대한 개선방안을 마련하고, 모범사례를 적극 발굴·전파하여 우리 도 산하기관 운영의 효율성을 도모

2. 감사대상 및 범위

- 강진의료원, 산림자원연구소, 동물위생시험소, 도로관리사업소 기관운영 전반을 대상으로 '18년 10월부터 '21년 8월까지 처리한 업무 감사

3. 감사중점

- 조직·인사 운영, 주요 사업 추진의 적정성
- 규정, 규칙 등 제·개정의 적정성
- 예산편성과 집행의 적정성
- 각종 기자재 및 시설 관리실태의 적정성 등

4. 감사기간 및 인원

- 감사기간
 - 강진의료원 : '21. 9. 27.(월) ~ 10. 5.(화) / 7일간
 - 산림자원연구소, 동물위생시험소, 도로관리사업소 : '21. 9. 27.(월) ~ 10. 1.(금) / 5일간
- 감사반 : 4개반, 18명(회계사 1 포함)

II. 감사결과

1. 처분요구사항 총괄

- 신분상 처분 : 3건(징계 3명)
- 행정상 처분 : 28건(시정 12*, 주의 8, 개선 3, 통보 4, 권고 1)
 - * 재정상 조치 : 4건 52.8백만원(회수 21.6, 감액 23, 기타 8.2)
- 기 타 : 4건(모범사례)
- 세부내역

대상 기관	총계	신분상 처분			행정상 처분(건)												모범 사례 (다)
		계 (가)	징계	훈계	계 (나)	시 정							주의 (B)	개선 (C)	통보 (D)	권고 (E)	
						계 (A)	재정상 처분(건/백만원)					기타					
							소계	회수	추징	감액	기타						
합계	35	3 (3명)	3 (3명)	-	28 (52.8)	12 (52.8)	4 (52.8)	2 (21.6)	-	1 (23)	1 (8.2)	8	8	3	4	1	4
강진의료원	11 (3명)	3 (3명)	3 (3명)	-	7 -	1 -	- -	- -	- -	- -	- -	1	3	-	2	1	1
산림자원연구소	8 (21.5)	-	-	-	7 (21.5)	2 (21.5)	1 (21.5)	1 (21.5)	-	-	-	1	3	1	1	-	1
동물위생시험소	9 (8.3)	-	-	-	8 (8.3)	4 (8.3)	2 (8.3)	1 (0.1)	-	-	1 (8.2)	2	1	2	1	-	1
도로관리사업소	7 (23)	-	-	-	6 (23)	5 (23)	1 (23)	-	-	1 (23)	-	4	1	-	-	-	1

2. 감사처분목록

구분 연도 연월	제 목	처분결과				비고(c)
		계 (a+b+c)	신분상 건수(a)	행정상		
				건수(b)	재정상 (백만원)	
합계	지적 28건 (모범사례 4건 포함)	35	3	28	52.8	모범 4
강진의료원 8건		10	3	7		
1	경영적자 증가에 따른 고강도 혁신방안 마련 필요	1		통보 1		
2	직원 퇴직적립금 목적 외 사용 및 과소 적립 부적정	2	징계 1	통보 1		
3	강진의료원 기숙사 개축공사 사업 추진 부적정	2	징계 1	주의 1		
4	임금피크제 운영 부적정	1		주의 1		
5	보수관련 규정 개정절차 및 초과진료 성과급 회수 미이행	1		권고 1		
6	의사직 휴게시간 운영 부적정	1		시정 1		
7	의료폐기물 위탁처리 용역 적격심사 부적정	1	징계 1			
8	금고지정 부적정	1		주의 1		
산림자원연구소 6건		7		7	21	
9	공사감독자 및 검사자 선임(위임) 등 업무추진 부적정	1		개선 1		

구분 연월일	제 목	처분결과				비고(c)
		계 (a+b+c)	신분상 건수(a)	행정상		
				건수(b)	재정상 (백만원)	
10	완도수목원 숲길 조성, 특성화사업 등 추진 부적정	1		시정 1	21 (회수)	
11	기간제 근로자 채용업무 부적정	1		주의 1		
12	조사분석수수료 등 세입관리 부적정	2		시정 1 통보 1		
13	물품구매에 따른 일상감사 절차 미준수	1		주의 1		
14	준공시설물에 대한 하자검사 업무 추진 부적정	1		주의 1		
동물위생시험소 5건		8		8	8.3	
15	관사 운영관리 부적정	2		시정 1 주의 1	8.2 (기타)	
16	복무관리 등 부적정	2		시정 1 통보 1	0.1 (회수)	
17	도내 도축장 검사관 자격관리 등 부적정	2		시정 1 개선 1		
18	물품관리 업무 부적정	1		시정 1		
19	결핵병 검사시트 등 소모품 구입 계약 부적정	1		개선 1		
도로관리사업소 5건		6		6	23	
20	과태료 부과 업무 등 부적정	2		시정 1 주의 1		

구분 영역 연도	제 목	처분결과				비고(c)
		계 (a+b+c)	신분상 건수(a)	행정상		
				건수(b)	재정상 (백만원)	
21	건설공사 품질시험계획 등 관리 부적정	1		시정 1		
22	건설엔지니어링 실적관리시스템 등록 및 관리 부적정	1		시정 1		
23	지방도 ○○호선 ○○지구 수해복구 공사 등 관리 부적정	1		시정 1	23 (감액)	
24	준공된 도로보수공사 등에 대한 하자검사 업무처리 부적정	1		시정 1		
모범사례 4건		4				4
25	(강진의료원) 코로나19 감염병 전담병원 적극 운영	1				모범 1
26	(산림자원연구소) 스마트 산림바이오 혁신성장 거점사업 추진	1				모범 1
27	(동물위생시험소) 아프리카돼지열병(ASF) 정밀진단기관 지정으로 신속진단체계 구축	1				모범 1
28	(도로관리사업소) 효율적인 장비 운영으로 안전한 도로 환경 조성	1				모범 1

3. 처분요구서

○ 기관별 별도 첨부 파일 참고

4. 모범사례

《강진의료원》

1 코로나19 감염병 전담병원 적극 운영

코로나19 감염병 환자 처치 및 치료를 통해 지역사회 전파 차단 등 사회안전망 구축 및 지역거점공공병원의 역할 강화

□ 추진개요

- 기 간 : 2020. 2. 28.* ~ 코로나19 종식 시 까지
 - * 보건복지부 중앙사고수습본부로부터 코로나19 감염병 전담병원 지정('20. 2. 28.)
- 사업규모
 - 대응인력 : 140명(감염병동 69, 선별진료소 71)
 - 운영병상 : 92병상(음압 4, 일반병동 88)
- 운영내용 : 코로나19 확진자 치료 및 선별진료소 운영

□ 추진실적('21. 9. 23. 현재)

- 코로나19 환자 진료 : 946명(전남 737, 광주 155, 기타 54) (단위:명)

총계	전남지역 환자				광주지역 환자				타 지역(대전·경기) 및 기타환자			
	계	전원	퇴원	입원중	계	전원	퇴원	입원중	계	전원	퇴원	입원중
946	737	29	693	15	155	0	155	0	54	2	51	1

- 선별진료소 운영 : 진료 4,963명, 검사 1,918건(음성 1,917, 양성 1)



<김영록 지사 강진의료원 점검>

<광주지역 코로나19환자 입원>

□ 기대효과

- 전남·광주 지역 코로나19 환자의 빠른 일상회복에 기여
- 선별진료소 검사를 통해 코로나19 지역사회 전파 차단

《산림자원연구소》

2 스마트 산림바이오 혁신성장 거점사업 추진

난대 산림생명자원을 활용한 향장·식품·의약 등 바이오 소재 공급기반 구축으로 소재 수요 및 공급 일원화로 **산림분야 신규 일자리 창출**
- '19.10월 산림청 공모 최종선정(국비 130억 확보), 전국 4개소 조성 예정

□ 추진배경

- 나고야의정서 본격 시행에 따라 **국내산 바이오 소재 발굴 및 산업화 시급**
 - 국내 바이오 의약품, 식품 및 화장품 원료소재의 70%가 수입에 의존
- 국내 산림분야 연구기관 중 **R&D분야 연구성과 다수**
 - 동백나무, 황칠나무, 비자나무 활용 특허 68건, 논문 255편(국내 204, 국제51)
- 연구성과 대비 **원물공급 체계 미비로 산업화 및 소득화 연계 미흡**

□ 사업개요

- 사업목적 : 바이오소재 발굴 및 유용 산림자원 대량생산 체계 구축
- 사업기간 : 2020. ~ 2022.(3년간)
- 위 치 : 전라남도 산림자원연구소(나주) 외 2개소
- 사 업 비 : 200억원(국비 130^{65%}·도비 70^{35%})
- 사업내용 : 총 연면적 4,147m², 생산단지 7.5ha
 - 산림비즈니스센터 1동, 종자양묘기술센터 1동, 스마트온실 1동, 생산단지 7.5ha

□ 추진실적

- 난대수종 재배기술 연구개발 산림청 건의 : '17. 11. 9.
 - 난대수종 컨테이너 재배기술 개발 : 30억(국비 21, 도비 9)
- 산림생명자원 공급 기반 시설 구축 산림청 건의 : '18. 10. 25.
 - 산림바이오비즈니스센터 건립 : 50억(국비 25, 도비 25)
- 산림버섯 재배·가공 실용화 연구 센터 구축 산림청 건의 : '19. 11. 3.
 - 임산자원 가공센터 신설 : 30억(국비 15, 도비 15)
- 2019년 제4차 정책연구용역 심의 완료 : '19. 6. 24.
 - 산림바이오 혁신성장 거점구축 기본계획 수립 연구 용역

- 공모사업 추진을 위한 기본구상 및 타당성 조사 용역 : '19. 8. 23.
- 산림비즈니스센터, 종자양묘기술센터, 온실 및 생산단지 조성 및 활성화 방안(도비 18백만원)
- 공모사업 추진에 따른 도내 유관기관 의견수렴 등 간담회 : '19. 9. 10.
- 전남선도임업인협의회, 산림경영인협의회 전남지회, 양묘협회 전남지회, 임업후계자협회 전남지회
- 스마트 산림바이오 혁신성장거점사업 공모신청(2개소) : '19. 9. 30.
- 공모사업 유치를 위한 유관기관 협업체계 구축 업무협약 : '19. 10. 4.
- 스마트 산림바이오 혁신성장거점사업 선정 : '19. 10. 10.
- '19년 지방재정영향평가 및 투융자심사 : '20. 1. 16.
- 전라남도 공유재산 관리계획 심의(도의회) : '20. 5. 12.
- 공공건축 사업계획 사전검토(건축도시공간연구소) : '20. 9. 11.
- 제5회 전라남도 건축위원회(공공건축심의) 심의 : '20. 10. 22.
- 기본 및 실시설계 일반설계공모 공고 : '20. 11. 24.
- 기본 및 실시설계 선정 및 착수(다솔건축사사무소-서울) : '21. 4. 19.

□ 기대효과

- 산림자원을 활용한 바이오산업 활성화로 일자리창출 효과 제고
- 생산유발효과(226억원), 부가가치 유발효과(58억원), 고용창출효과(102명)
- 바이오산업 연계 고부가가치 기반조성으로 임산업 경쟁력 제고
- 양묘기술 고도화 및 선진기술 보급을 통한 재배농가 생산성 증대

참고 자료

스마트 산림바이오 혁신성장 거점사업 관련 자료



산림청 공모사업 유치를 위한 전남 임업인단체와 업무협약('19.9.20.)



산림청 공모사업 유치를 위한 유관기관 협업체계 구축 업무협약('19.10.4.)



성공적인 사업추진을 위한 산림바이오관련 기업·연구기관·임업인 협의체 구축('21.8.6.)



효율적인 공공건축 조성을 위한 건축개발과 민간전문가 자문실시(3회)



공정하고 합리적인 공공건축을 위해 일반설계공모 추진 및 심사위원회 개최로 업체선정('21. 3. 11.)



공모작 조감도(최초 및 중간보고회 완료)

《동물위생시험소》

3 아프리카돼지열병(ASF) 정밀진단기관 지정으로 신속진단체계 구축

조류인플루엔자, 구제역에 이어 아프리카돼지열병(ASF) 정밀진단기관 지정으로 도 자체진단이 가능한 재난형 가축질병 진단체계 구축

□ 추진배경

- 도내 의사환축 발생 시 감염여부 확인을 위해 시료를 김천 소재 농림축산검역본부에 4~5시간 차량으로 이동해야 함
- 또한 ASF 확진판정이 나오기 전까지 신속한 초동방역조치가 늦어져 도 자체진단이 가능한 ASF 정밀진단기관 지정이 절실히 필요

□ 사업개요

- 사업기간 : 2020 ~ 2021(2개년)
- 사업비 : 3억원(도비 100%)
- 정밀진단기관 지정요건
 - 시설 : 질병관리본부에서 승인받은 생물안전3등급(BL3) 시설
 - 장비 : 기관생물안전위원회 승인받은 ASF 표준운용매뉴얼 및 필수장비
 - 인력 : ASF 검사를 전담하는 전문 인력 3명

□ 추진실적

- 계획보고 및 ASF 표준운용매뉴얼 작성 및 필수장비 구입 : '20. 2.~11.
- ASF 검사를 위한 BL3 실험실 구축으로 질병관리본부 승인 : '20. 12. 17.
- ASF 진단기관 지정을 위한 농림축산검역본부 서류심사: '20.12~'21.2.
- 농림축산검역본부 주관 현지 실사 : '21. 3. 30.
- ASF 검사 전담 인력 교육 및 정밀진단능력 검증 : '21. 4. 7.
- 농림축산검역본부 주관 ASF 정밀진단기관 지정 완료 : '21. 4. 28.

□ 기대효과

- 우리 도 자체 진단 권한 확보로 ASF 신속대응 및 방역체계 구축
 - 도내 ASF 발생 시 우리 소의 신속한 진단, 방역조치로 전염병 차단 및 확산 방지

《도로관리사업소》

4 효율적인 장비 운영으로 안전한 도로 환경 조성

도로관리사업소 보유 차량 및 건설기계의 활용도를 높이고 효율적으로 운영하여 쾌적하고 안전한 도로 환경 조성

□ 운영현황

- 관리도로 : 54개 노선(2,354km), 교량 및 터널 593개
- 운영방법 : 월별, 일별 운영계획에 따른 현장 투입
- 주요내용 : 민원 및 현장의 시급성 등을 감안한 장비 운영
 - 건설기계 : 도로 측구 등 노면 배수로 정비, 법면 낙석 등 긴급보수
 - 차량 : 보수인력 및 장비 운송, 운행제한(과적) 순찰 단속

□ 추진실적('21년)

- 노면 청소 강화 : 5톤차-42회(5,356km), 8톤차-31회(3,830km)

※ 우수사례

- 시·군의 청소차량 지원 수요를 사전 조사해 지방도와 동시에 실시(광양, 곡성, 완도)
- 현장 상황에 따라 건설기계(스키드로더 등) 추가 투입으로 업무 효율성 향상

- 배수로 정비 : 60회 ※ 굴착기 3w-33회, 굴착기 6w-17회, 스키드로더-10회 등
 - 긴급 복구·정비 등 민원요청에 따른 신속한 장비투입으로 주민 만족도 향상

- 도로 보수 : 연중(포트홀 및 노면 도색, 안전표지판 설치 등)

- 동절기 제설작업 : 54회('20. 12. ~ '21. 3.)

※ 일몰전(16시) 사전 제설작업과 일출전(04시) 제설작업 시행

□ 기대효과 및 개선사항

- 도로 이용자 및 주민들에게 안전하고 쾌적한 도로 환경 제공
- 내구 연한 초과 장비 9대를 효율적으로 관리·운영해 1,054백만원 예산 절감
 - 교량 점검차('96년산), 굴착기('03년산), 스키드로더('05년산) 등
- 보유장비(33대) 대비 관리인력(11명) 부족으로 장비 유지·관리의 어려움을 감안하여 향후 기동성과 멀티성능을 갖춘 첨단 장비로 현대화 필요