

감 사 원 통 보

제 목 작은영화관 건립사업 부지 선정 부적정

소 관 기 관 해남군

조 치 기 관 해남군

내 용

1. 업무 개요

해남군은 2018. 7. 23. 공영주차장으로 준공이 완료된 ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 8필지¹⁾(면적 2,961㎡)에 작은영화관을 건립²⁾하기로 방침을 정한 후 이를 추진하고 있다.

2. 관계법령 및 판단기준

「지방재정법」 제3조에 따르면 지방자치단체는 주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 한다고 되어 있고, 해남군은 「해남군정조정위원회조례」 제1조, 제3조 등에 따라 군정의 기본적인 계획 및 주요시책의 시행에 관한 사항에 대하여 자문, 심의하기 위하여 군정조정위원회를 운영하고 있다.

한편 해남군 △과(현 □과)는 2014. 9. 2. 작은영화관 건립계획을 수립하여 2014. 12. 18. 문화체육관광부로부터 작은영화관 건립을 위한 국비 5억 원을

1) ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄴ, ㄴㄷ, ㄴㄹ, ㄴㅁ, ㄴㅂ, ㄴㅅ, ㄴㅇ

2) 사업규모: 3층(건축면적 600㎡, 연면적 1,800㎡), 사업내용: 1층(영화관, 2개관 150석), 2~3층: 청소년복합문화센터, 사업기간: 2019년 3월~2020년 12월, 사업비: 58억 원(국비 5억 원, 도비 1.5억 원, 군비 51.5억 원)

배정받은 후 2016년 7월 토지소유자로부터 임대하여 주차장으로 활용하고 있던 ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 9필지³⁾(면적 3,080㎡)를 작은영화관 건립사업의 부지로 활용하기 위해 15억여 원의 감정평가액으로 매입하기로 하였으나 해남군의회가 2016년 9월 3회 추경예산에서 토지매입비 15억 원을 삭감하자 2017. 9. 12. 국비를 반납하였다.

한편 해남군 ㄴ과는 작은영화관 건립사업을 위한 토지매입비가 추경예산에서 삭감된 후인 2017. 2. 6. 당초 작은영화관을 건립하고자 했던 ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 9필지 중 8필지(면적 2,961㎡)를 매입하여 공영주차장을 조성하기로 결정하고 2017. 3. 30. 토지소유자로부터 15억여 원에 위 토지를 매입한 후 2018. 2. 7.부터 7. 6.까지 공영주차장을 조성(공사비 2억 3천만 원)하였다.

따라서 해남군은 이미 공영주차장을 건립하기로 결정된 부지에 작은영화관 등 다른 사업을 추진할 때에는 사전에 군정조정위원회 등을 거쳐 사업 추진을 조정하는 등 예산을 효율적으로 운영할 수 있도록 하고, 예산을 낭비하는 일이 발생하지 않도록 하여야 했다.

3. 감사결과 확인된 문제

그런데 해남군 ㉠과는 작은영화관 건립사업이 취소된 후에도 위 사업의 부지를 물색해 오면서 당초 작은영화관을 건립하고자 했던 ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 8필지가 공영주차장 조성을 위한 부지로 매입되었다는 것을 알고 ㄴ과와 협의도 되지 않은 상태에서, 2018. 2. 1. 전라남도로부터 작은영화관 건립사업을 위한 국비·도비 지원을 신청하라는 공문을 접수하자 군정조정위원회 등을 거쳐 ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 8필지를 어떤 사업에 활용할지 확정하지 않은 채 2018. 2. 12. ㄷㅇ읍

3) ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄴ, ㄴㅈ, ㄴㄷ, ㄴㄹ, ㄴㅁ, ㄴㅂ, ㄴㅅ, ㄴㅇ

ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 8필지를 작은영화관 건립사업을 위한 부지로 매입하였다는 내용을 포함하여 전라남도에 작은영화관 건립사업의 국비·도비 예산을 신청하였다.

그런 후 해남군 △과는 공영주차장 준공이 완료된 2018. 7. 6. 이후인 같은 해 7. 23.에서야 ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 8필지에 작은영화관을 건립하겠다는 내용으로 부군수 및 군수의 방침을 받은 후 2018. 12. 20. 군정조정위원회 심의를 거쳐 공영주차장을 작은영화관 건립사업의 부지로 용도변경함에 따라 기존 공영주차장을 조성하는 데 투입되었던 공사비 및 철거비 등 예산의 낭비가 초래될 우려가 있다.

또한 위 관서는 2018. 12. 20. ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㄱ 등 8필지를 작은영화관 건립사업의 부지로 용도변경한 후 2019. 1. 25. 주차공간 및 진출입로 추가 확보를 위하여 위 사업부지에 연접한 ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄷㅋ 등 4필지⁴⁾(면적 1,578㎡)를 매입⁵⁾하겠다는 계획을 수립하였으므로 새로 매입할 부지에 작은영화관을 건립하는 경우 기존 주차장의 철거를 최소화하여 예산 낭비를 줄일 수 있는데도 이러한 방안 등을 마련하지 않은 채 작은영화관 건립사업을 추진하고 있었다.

관계기관 의견 해남군은 2018. 2. 1. 전라남도로부터 작은영화관 건립사업을 위한 예산 신청 공문을 접수한 후 시일이 촉박하여 사전에 군정조정위원회 심의 및 조정 등을 거치지 못하였으나, 현재 매입을 추진하고 있는 부지에 작은영화관을 건립하는 등 예산 낭비를 최소화할 수 있도록 적극 노력하겠다는 의견을 제시하였다.

4) ㄷㅇ읍 ㄱㅎ리 ㄴㅈ, ㄴㅋ, ㄴㅈ

5) 해남군은 2019. 1. 15. 전라남도에 2019년 제1차 지방재정 투자심사 자료를 제출하였고, 같은 해 3. 25. 전라남도로부터 주차공간을 검토하여 충분한 주차시설을 확보한 후 사업을 추진하라는 조건부 의견을 송부받음

조치할 사항 해남군수는 동일한 부지에 서로 다른 사업을 추진할 때에는
사전에 조정을 거쳐 예산이 낭비될 우려가 없도록 하고, 추가 매입할 부지에 작은
영화관을 건립하는 등 예산을 절감할 수 있는 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)