

감 사 원

주 의 요 구

제 목 다수공급자계약 물품 구매 부적정

소 관 기 관 해남군

조 치 기 관 해남군

내 용

1. 업무 개요

해남군은 2016. 2. 19.부터 2018. 5. 14.까지 “ㄷㅌ 농어촌도로 ㄷ표호선 차선 도색공사” 등에 필요한 관급자재인 노면표지용 페인트를 수의계약 또는 조달청 나라장터 종합쇼핑몰을 통하여 구매하였다.

2. 한국산업표준 미인증 업체와 수의계약 체결

가. 관계법령 및 판단기준

「조달사업에 관한 법률」 제5조의2 및 같은 법 시행령 제9조의3에 따르면 지방자치단체는 구매하려는 수요물자가 조달청장에 의하여 다수공급자계약이 체결된 물품이면 조달청장에게 계약 체결을 요청하여야 한다고 되어 있다.

또한 「산업표준화법」 제12조, 제24조 및 제25조에 따르면 지방자치단체는 물자 및 용역의 조달·생산관리·시설공사 등을 함에 있어서 한국산업표준(Korean Industrial Standards, 이하 “KS”라 한다)을 준수하여야 하고, 물품을 구매할 때에는 KS인증제품을 우선적으로 구매하여야 한다고 되어 있다.

따라서 해남군은 다수공급자계약 등 조달계약이 체결되어 있는 물품을 구매할

때에는 나라장터 종합쇼핑몰을 통해 구매하여야 하고, KS인증제품이 있는데도 KS인증을 받지 않은 제품을 구매하여서는 안 된다.

나. 감사결과 확인된 문제점

해남군 ▲과 BD은 2016. 2. 19. ▣과로부터 “ㄷㄷ 농어촌도로 ㄷ표호선 차선 도색공사”의 관급자재인 노면표지용 페인트(용착식¹⁾, P6, 흰색 및 노란색) 구매 의뢰를 받으면서 KS인증제품을 사용해야 한다는 내용의 지방서를 함께 송부받았다.

그런데 위 사람은 노면표지용 페인트의 경우 조달청과 다수공급자계약이 체결되어 나라장터 종합쇼핑몰에 등재된 물품²⁾인데도 조달청에 구매 요청하지 않은 채 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제25조 제1항 제6호 나목에 따라 농공단지에 입주한 공장이 직접 생산하는 물품을 구매한다는 사유로 주식회사 ※※(이하 “※※”이라 한다)과 수의계약을 체결하기 위해 ※※으로부터 직접생산증명확인서 및 KS제품인증서 등을 제출받아 검토하면서 노면표지용 페인트(용착식, P6)에 대해 ※※이 KS인증을 받지 않았는데도 지방서 내용 및 KS제품인증서 등을 확인하지 않고 ※※과 수의계약을 체결하였다.

이를 비롯하여 위 사람은 2016. 2. 19.부터 2017. 6. 12.까지 [표 1]과 같이 ▣과 등으로부터 관급자재인 노면표지용 페인트(용착식, P6 및 P7) 구매 의뢰를 받으면서 KS인증제품을 사용해야 한다는 내용의 지방서를 함께 송부받았는데도 KS인증을 받지 못한 ※※과 271,560,680원 상당의 수의계약을 체결하였다.

1) 노면표지용 페인트는 색상에 따라 흰색, 노란색으로 구분되며, 성상과 시공 방법에 따라 일반(1, 2, 3종), 용착식(4종), 상온경화형(5종)으로 구분되고, 교통량 등급에 따라 P0부터 P7까지로 구분됨
2) 해남군 ▲과가 ▣과로부터 구매 요청받은 2016년 2월 당시 ◀▶주식회사, 주식회사 ○○, ▼▼주식회사, 주식회사 ※※ 등 4개 업체에서 제작한 노면표지용 페인트(용착식, P6)가 KS인증을 받았고, 조달청과 다수공급자계약이 체결되어 나라장터 종합쇼핑몰에 등재되어 있었음

[표 1] **과 수의계약 체결한 명세

(단위: 원)

구매의뢰일 (의뢰부서)	규격	용도	계약일자	금액
2016. 2. 19. (■과)	용착식, P6, 흰색 및 노란색	ㄷㅌ 농어촌도로 ㄷㅍ호선 차선도색공사	2016. 3. 21.	26,812,670
2016. 3. 29. (田과)	용착식, P6, 흰색 및 노란색	ㄷㅇ읍 도시계획도로 차선도색공사	2016. 4. 14.	122,122,440
2016. 8. 30. (田과)	용착식, P6, 흰색 및 노란색	ㄷㅇ읍(경찰서) 도시계획도로 차선도색공사	2016. 10. 4.	6,596,010
2017. 3. 10. (田과)	용착식, P7, 흰색 및 노란색	ㄷㅎ면 ㄹㄱ리 차선도색공사	2017. 3. 29.	34,789,140
2017. 3. 16. (田과)	용착식, P7, 흰색 및 노란색	ㄷㄴ면 ㄹㄴ리 인도정비공사	2017. 3. 29.	15,000,400
2017. 6. 12. (田과)	용착식, P7, 흰색 및 노란색	ㄷㅇ읍 도시계획도로 차선도색공사	2017. 6. 28.	66,240,020
계				271,560,680

자료: 해남군 제출자료 재구성

3. 다수공급자계약 2단계경쟁 미 실시

가. 관계법령 및 판단기준

「물품 다수공급자계약 2단계경쟁 업무처리기준」 제3조, 제5조에 따르면 수요기관의 장은 다수공급자계약이 체결된 중소기업자 간 경쟁제품에 대한 1회 납품요구대상 구매예산이 1억 원 이상인 경우에는 나라장터 종합쇼핑몰을 통하여 5인 이상의 계약상대자를 대상으로 제안 요청을 한 후 그 심사결과에 따라 납품대상 업체를 선정(이하 “2단계경쟁”이라 한다)하여야 한다고 되어 있고, 2단계경쟁 회피를 목적으로 1회 구매예산을 1억 원 미만으로 분할하여 납품요구해서는 안 된다고 되어 있다.

그리고 위 업무처리기준 제10조에 따르면 제안을 요청받은 계약상대자는 나라장터 종합쇼핑몰에 등록된 계약가격 이하로 제안하여야 하고, 등록된 계약가격의 10% 범위 내에서 가격을 할인하여 제안할 수 있도록 되어 있다.

따라서 해남군은 중소기업자 간 경쟁제품을 1억 원 이상 구매하고자 할

때에는 다수공급자 간 경쟁을 유도하여 예산절감 효과를 거둘 수 있도록 2단계 경쟁을 실시하여야 한다.

나. 감사결과 확인된 문제점

해남군 ▲과 BD은 2018. 5. 14. 및 5. 15. ▣과로부터 [표 2]와 같이 “ㄹㄷ-ㄹㄹ간 농어촌도로 아스콘 덧씌우기 공사” 등 10건의 공사에 소요되는 160,729,890원 어치(관급자재대)의 노면표지용 페인트(용착식, 흰색 및 노란색) 구매 의뢰를 받고도 2단계경쟁을 실시하지 않은 채 기준금액인 1억 원 이상이 되지 않도록 구매 시기를 분할하여 2018. 6. 11. 주식회사 ○○로부터 7건의 공사분 98,012,080원 그리고 다음 날인 같은 해 6. 12. 주식회사 ☒☒으로부터 나머지 3건의 공사분 62,717,810원의 노면표지용 페인트를 나라장터 종합쇼핑몰을 통해 쇼핑몰에 등록된 계약가격 그대로 구매함으로써 2단계경쟁으로 10% 범위 내에서 가격을 할인받아 예산을 절감할 기회를 잃게 되었다.

[표 2] 다수공급자계약 2단계경쟁을 회피하여 구매한 명세

(단위: 원)

구매의뢰일	품명·수량	용도	구매의뢰일	금액	업체명
2018. 5. 14.	용착식 흰색 349포 용착식 노란색 179포	ㄹㄷ~ㄹㄹ간 농어촌도로 아스콘 덧씌우기 공사	2018. 6. 11.	16,757,390	○○○
2018. 5. 14.	용착식 흰색 242포 용착식 노란색 131포	- ~ - 농어촌도로 아스콘 덧씌우기 공사	2018. 6. 11.	11,865,410	○○○
2018. 5. 14.	용착식 흰색 567포 용착식 노란색 283포	- ~ - 군도 아스콘 덧씌우기 공사	2018. 6. 11.	26,945,830	○○○
2018. 5. 14.	용착식 흰색 171포 용착식 노란색 87포	- ~ - 농어촌도로 아스콘 덧씌우기 공사	2018. 6. 11.	8,185,470	○○○
2018. 5. 15.	용착식 흰색 412포 용착식 노란색 214포	- 농어촌도로 차선도색공사	2018. 6. 11.	19,878,340	○○○
2018. 5. 15.	용착식 흰색 107포 용착식 노란색 54포	- ~ - 어촌도로 아스콘 덧씌우기 공사	2018. 6. 11.	5,106,240	○○○
2018. 5. 15.	용착식 흰색 192포 용착식 노란색 100포	- ~ - 군도 아스콘 덧씌우기 공사	2018. 6. 11.	9,273,400	○○○
소계			2018. 6. 11.	98,012,080	○○○

구매의뢰일	품명·수량	용도	구매의뢰일	금액	업체명
2018. 5. 14.	웅착식 흰색 792포 웅착식 노란색 388포	- ~ - 농어촌도로 차선도색공사	2018. 6. 12.	37,377,880	☒☒
2018. 5. 14.	웅착식 흰색 227포 웅착식 노란색 103포	- ~ - 농어촌도로 차선도색공사	2018. 6. 12.	10,420,030	☒☒
2018. 5. 15.	웅착식 흰색 322포 웅착식 노란색 150포	- ~ - 구국도 아스콘 덧씌우기 공사	2018. 6. 12.	14,919,900	☒☒
소계			2018. 6. 12.	62,717,810	☒☒
합계				160,729,890	

자료: 해남군 제출자료 재구성

관계기관 의견 해남군은 앞으로 계약 관련 규정을 숙지할 수 있도록 지속적인 업무 연찬을 하여 향후 유사한 사례가 반복되지 않도록 업무를 철저히 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 해남군수는

- ① 앞으로 다수공급자계약이 체결된 중소기업자 간 경쟁제품을 구매하면서 조달청으로부터 구매하지 않고 KS인증을 받지 않은 업체와 수의계약을 체결하거나 다수공급자 계약 관련 2단계 경쟁을 회피하는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하고
- ② 관련자 ▲과 BD(현 전라남도 *본부)에 대하여는 현 소속 기관장에게 주의를 촉구하도록 통보하시기 바랍니다.(주의)