

2018. 4.

적극행정 지원을 위한 「사전 컨설팅감사」 활성화 추진계획



전라남도
JeollaNamdo
[감사관실]

목 차

I. 사전 컨설팅감사 개요	1
II. 2017년 주요성과 및 보완 필요사항	2
III. 2018년 추진계획	3
1. 제도 운영	3
2. 업무 처리 및 T/F 운영	4
3. 제도 정착을 위한 다양한 홍보	5
[붙임]	
1. 2017년 사전 컨설팅감사 시·도별 처리 현황	6
2. 2015. ~ 2017. 사전 컨설팅감사 도내 신청 현황	7
[별지 서식]	
1. 사전 컨설팅감사 신청서	8
2. 사전 컨설팅감사 의견서	9
3. 사전 컨설팅감사 조치 결과 통보서	10
4. 사전 컨설팅감사 처리 대장	11
5. 사전 컨설팅감사 심의위원회 심의·의결서	12

I 사전 컨설팅감사 개요

1 신청기관

- 시·군, 도 본청·직속기관·사업소, 출자·출연기관

2 대상업무

- 적극행정 지원사무 : 인·허가 등 규제와 관련하여 공무원이 능동적으로 업무 처리를 하지 못하고 있는 경우 사전에 그 업무의 적법성 및 타당성을 검토하여 조언·자문·등을 하는 것
- 법령 등 해석사무 : 규제 관련 법령 등이 불명확하여 해석·적용에 어려움이 있을 때 그 해석을 하여 주는 것
- 기타 도지사가 규제개혁 또는 적극행정을 지원하기 위하여 필요하다고 인정하는 것

3 처리개요

- 사전 컨설팅감사 신청서와 관련 자료를 갖추어 신청

※ 시·군, 도 출자·출연기관은 감사부서(없을 경우 총무부서)에서 신청

- 추진절차

1. 감사 신청(공문)

- 신청기관→도 감사관실

⇒

2. 신청서류 검토

- 서류 누락시 보완요청

⇒

3. 감사 착수

- 업무 적정성 등 분석

⇒

4. 현장방문, 의견 청취

- 관련부서 의견조회 등,
※ 필요시 전문가 자문

⇒

5. 감사의견 통보(공문)

- 도 감사관실→신청기관
※ 신청일로부터 30일 이내

⇒

6. 조치결과 제출(공문)

- 신청기관→도 감사관실
※ 조치한 날로부터 7일 이내

Ⅱ 2017년 주요성과 및 보완 필요사항

< 사전 컨설팅감사 운영 배경 >

- ❖ 감사를 의식하여 불합리한 규제개혁 등 업무처리에 소극적 경향
- ❖ 감사 걱정 없이 적극적으로 국민불편 규제개혁에 나설 수 있도록 감사부서에서 사전에 컨설팅을 통한 해법 제시 등 지원 필요

1 2017년 주요성과

- 공무원들의 적극 행정을 위한 사전 컨설팅감사 제도의 정착
 - 소극행정 업무행태 예방과 적극행정 기반구축 및 79억 원 예산 절감
 - ※ '15년 10건 → '16년 52건(증 420%) → '17년 87건(증 67%) → '18년 100건 목표
 - 타 시·도(평균 2.5인)에 비해 적은 인원으로도 동 제도를 내실 있게 운영하여 각종 평가에서 우수한 성적을 거두었음.
 - 행안부 주관 “제1회 사전 컨설팅감사 평가” : 최우수기관(대통령상)
 - 정부합동평가 사전 컨설팅감사 처리 건수 : “가”등급

- 🌟 **신안군 상수도공사 계약방식 이견 → 예산 3억 원 절감, 상수도 공급시기 2년 단축**
 - 신안군에서는 연도교 공사구간에 상수도 공사를 추진하면서 부서 간에 이견 발생으로 사업 미추진(사업부서 : 교량 도급자와 상수도공사 계약, 계약부서 : 분리 발주) → (도 감사실) 관련 법률상 수의 계약이 가능 → (현)교량 도급자와 상수도 계약 추진

- 🌟 **화순군 공장 건립 후 공장용지로 지목설정 거부 → 공장 운영중**
 - (주)한화에서 공장을 준공하고 공장용지로 지목설정 신청하자 도에서 토지이용계획대로 공장용지, 도로, 주차장, 녹지 등으로 지목설정해야 한다고 거부 → (도 감사실) 하나의 단지로 실시계획, 건축허가 등을 받았으므로 가능 → (현)공장용지로 지목설정, 공장 가동 중

2 보완 필요사항

- 신청기관에서는 동 제도를 적극 이용하고 있으나, 일부 시·군의 경우 홍보 부족으로 신청 저조
 - 신청기관의 관심도 향상과 인식전환을 위해 도 평가 반영 및 홍보 필요

Ⅲ 2018년 추진계획

1 제도 운영

□ 추진방안

- 사전 컨설팅감사 제도 활성화를 위하여 도에서는 최대한 신속하고 정확한 답변 등 수요자 위주의 업무처리가 필요하고, 신청기관에서는 자체 홍보를 통한 적극적인 신청이 필요
- 시·군의 적극적인 신청을 유도하고자 우리 도에서 실시하는 “부패방지시책평가”와 “감찰업무평가”에 시·군 신청건수 등 반영
 - ‘18년 10월말(6월말)까지 시·군 당 신청건수 5건(3건) 이상, 자체 홍보 3회 이상
- 사전 컨설팅감사 신청대상·건수·처리기한은 현행대로 추진

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년
신청대상	시·군, 도 출자·출연기관	도 본청·소속기관 추가	좌동	좌동
신청건수	기관 당 2건 이내	제한없음	좌동	좌동
처리기한 (연장기한)	30일 (60일)	좌동 (좌동)	30일 법령 해석 10일 (30일 법령 해석 10일)	좌동 (좌동)

※ 전라남도 사전컨설팅감사 운영에 관한 규정에 근거

- 시·군 종합감사 시 사전 컨설팅감사 창구 지속 운영
 - 시·군 종합감사 시 일반행정·회계·기술분야 등 복합적인 해결 지원이 필요한 사항을 발굴 및 현장에서 사전 컨설팅 감사 실시(기 배너제작)

□ 추진일정

- 사전 컨설팅감사 신청기관에 개선내용 통보, 신청 독려(4월~)
- 시·군 종합감사시 사전 컨설팅감사 창구 운영(4월~)
 - 시·군 종합감사장에 사전 컨설팅감사 창구 마련 및 홍보물 게첨

□ 추진방안

- 행안부는 2016년 6월까지 시·도에 전담인력 확보(2~3명)하도록 하였으나, 우리 도 여건상 추가 인력을 확보하지 못하였음.

※ 현재 조사팀에 전문관(건축6급) 1명 배치 운영, 전국 평균 2.5명
시·도 전담인력 : 경기 8, 서울·인천 6, 충남·경남·제주 3, 경북 2

- 우리 도는 적은 인원으로 다양한 홍보를 실시하는 등 적극적으로 동 제도를 운영하여 행안부 주관 각종 평가에서 우수한 성적을 거두었고, 1인당 처리건수가 전국에서 가장 많으나,

연도별 전국 처리건수 순위는 하락함.('16년 3위 → '17년 5위)

※ 시·도 1인당 평균 처리건수 26건, 우리 도 87건

- 동 제도에 대한 호응이 좋아 2018년도에도 신청이 증가할 것으로 예상, 수요자 만족을 위해서는 신속·정확한 답변이 필요함.

- 이에 평상시는 조사팀 업무담당자로 하여금 처리하도록 하고, 신청이 대폭 증가(분야별 전문가 처리 필요)할 경우 T/F 운영
- 장기적('18. 하반기)으로 전담 팀(전담인력) 신설 추진

T/F 업무지정

- 조 사 팀 : 제도운영 등 종합관리, 건축, 보건, 산림 및 다른 팀에 속하지 않는 분야
- 감사총괄팀 : 농업 분야
- 회계감사팀 : 예산회계, 계약, 지방세, 사회복지 분야
- 기술감사팀 : 토목, 도시계획 분야
- 공직감찰팀 : 수산, 환경 분야

 심 의 : 감사관, 청렴지원관, 감사총괄·회계감사기술감사조사팀장, 업무담당자

□ 추진일정

- 평상시 조사팀에서 업무 전담, 필요시 감사관실 내 T/F 운영

□ 추진방안

- 시·군 및 기업방문 등을 통한 사전 컨설팅 감사 신청 유도
 - 실·국장 토론회 및 시·군 감사관 회의시 신청 독려
 - 시·군 정례조례 홍보, 지역 상공회의소 방문 등을 통해 제도 소개
- 제도 및 우수사례 도 홈페이지 및 언론 등 홍보 강화
- 사전 컨설팅감사 활성화를 위한 시·군 관계관 워크숍 실시

□ 추진일정

- 사전 컨설팅감사 신청 유도 및 홍보(4월~)
 - 도내 지역 상공회의소(4월) 및 신청 부진 시·군 방문 홍보(7월)
 - 실·국장 토론회 및 시·군 감사관 회의 홍보(개최 시)
 - 도 홈페이지(수시) 및 언론 홍보(4, 10월), 시·군 관계관 워크숍 실시(12월)

[붙임 1]

2017년 시·도 사전 컨설팅감사 처리실적

(단위 : 건)

시·도	전체 처리건수	순위	담당 공무원 수	1인당 처리건수	비고 (처리방식)
총 계	1,074				평균 63.17건
서울시	58	9	6	9.7	전담팀
부산시	15	13	1	15	
대구시	138	3	1	138	실·과 처리
인천시	135	2	6	22.5	전담팀
광주시	14	13	1	14	
대전시	11	16	1	11	
울산시	15	13	1	15	
세종시	9	17	1	9	
경기도	153	1	8	19.1	전담팀
강원도	79	6	1	79	실·과 처리
충북도	42	11	1	42	감사실 전체
충남도	52	10	3	17.3	전담팀
전북도	69	7	1	69	감사실 전체
전남도	87	5	1	87	
경북도	68	8	2	34	
경남도	108	4	3	36	전담팀
제주도	21	12	3	7	전담팀

※ 2016년 시·도 전체 처리건수 704건, 평균 처리건수 41.4건
경기 217건, 인천 64건, 전남 52건, 경남 46건, 강원 27건

[붙임 2]

2015. ~ 2017. 사전 컨설팅감사 도내 신청 현황

신청기관	2015. ~ 2017. 신 청 건 수				전년대비 증가율 ㉔=㉑/㉒
	계	2015년	2016년㉑	2017년㉒	
총 계	149	10	52	87	67%
도 계	14	3	5	6	20%
정책기획관	1	1	-	-	
기업도시담당관	1	1	-	-	
토지관리과	1	1	-	-	
지역계획과	3	-	1	2	
해양항만과	1	-	1	-	
산림자원연구소	4	-	1	3	
도로관리사업소	1	-	1	-	
해양수산과학원	1	-	-	1	
전남테크노파크	1	-	1	-	
시·군 계	135	7	47	81	72%
목포시	4	-	3	1	
여수시	11	2	2	7	
순천시	2	-	-	2	
나주시	7	-	4	3	
광양시	5	-	2	3	
담양군	5	-	-	5	
곡성군	4	1	1	2	
구례군	1	-	-	1	
고흥군	6	-	4	2	
보성군	7	-	3	4	
화순군	2	-	1	1	
장흥군	9	1	1	7	
강진군	7	-	3	4	
해남군	4	-	1	3	
영암군	12	2	5	5	
무안군	5	-	3	2	
함평군	8	-	3	5	
영광군	7	-	4	3	
장성군	9	1	1	7	
완도군	10	-	1	9	
진도군	5	-	-	5	
신안군	5	-	5	-	

[별지 제1호서식]

사전 컨설팅감사 신청서

신청기관 (부서명)		작성자	직급 : 성명 :
건명			

1. 관련 법령
☐ ☐
2. 사업 개요(추진일정 등)
☐ ☐
3. 사전 컨설팅감사 요청 사유 (인·허가 등 업무처리의 규제 관련 여부, 규제 개선을 위한 적극적 행정에 대한 법령의 다의적 해석 등)
☐ ☐ ☐
4. 기타 (감사부서 의견 등) ※ 시·군의 경우 감사부서 의견 생략 가능
☐ ☐

※ 관련 증빙자료 첨부(동 서식 외 작성자료 첨부 가능)

[별 지 제 2 호 서 식]

사전 컨설팅감사 의견서

접수번호		신청기관 (부서명)	
건 명			

1. 컨설팅 개요(추진일정 등)
☐ ☐
2. 주요내용(사전 컨설팅감사 요청 사유 포함)
(인·허가 등 업무처리의 규제 관련 여부, 규제 개선을 위한 적극적 행정에 대한 법령의 다의적 해석 등)
☐ ☐
3. 신청기관 감사부서 의견 ※ 시·군의 경우 감사부서 의견 생략 가능
☐ ☐
4. 검토 의견서
☐ ☐

[별 지 제 3호 서 식]

사전 컨설팅감사 조치 결과 통보서

주관부서		접수번호	
건 명			

1. 컨설팅 개요

- ☐
- ☐
- ☐

2. 컨설팅감사 결과 의견

- ☐
- ☐
- ☐

3. 조치결과(이행여부 등)

※ 사전 컨설팅감사 결과 의견서 내용을 반영하여 추진한 내용 또는
미 반영한 경우 미반영 사유 등 기재

- ☐
- ☐
- ☐
- ☐

[별 지 제 4호 서 식]

사전 컨설팅감사 처리대장

일련 번호	처리일자 (접수일자)	신청기관	건 명	비 고

※ 비교의 분야는 기업, 인허가, 사업집행으로 구분

사전 컨설팅감사 심의위원회 심의·의결서

안전번호	2017 -
심의일자	2017. . .
안 건	
신청기관	
감 사 자	
심의내용	

위 사전컨설팅 감사에 대하여 아래와 같이 심의·의결 합니다.

2017. . .

사전컨설팅 감사 심의위원회

소 속	직 위(급)	성 명	심의 의견	
			적 법	위 법
감사관실	감 사 관			
	청 럽 지 원 관			
	감사총괄팀장			
	회계감사팀장			
	기술감사팀장			
	조 사 팀 장			
	0000급			